



**Администрация городского округа – город Галич
Костромской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18 октября 2016 года

№ 778

Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам

В целях определения результативности реализации налоговой политики в области местных налогов и налоговых преимуществ, полученных налогоплательщиками на территории муниципального образования городской округ – город Галич Костромской области постановляю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам (далее - Порядок).
2. Финансовому отделу администрации городского округа – город Галич Костромской области обеспечить работу по проведению оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам (далее - оценка эффективности налоговых льгот) в соответствии с утвержденным Порядком.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по финансовым вопросам, начальника финансового отдела.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

И.о. главы городского округа

С.А. Туманов

Порядок проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам

1. Общие положения

1.1. Оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам производится в целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот и их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, сокращения потерь бюджета городского округа – город Галич Костромской области.

1.2. Настоящий Порядок определяет объекты оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам, последовательность действий при проведении оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных решениями Думы городского округа – город Галич Костромской области, а также требования к использованию полученных результатов оценки.

1.3. При рассмотрении налоговых льгот по местным налогам, предоставленных решениями Думы городского округа – город Галич Костромской области, проводится оценка бюджетной и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот в соответствии с настоящим Порядком.

1.4. В настоящем Порядке используются следующие основные понятия и определения:

налоговая льгота - предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере;

оценка эффективности - процедура оценки результатов предоставленных налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков;

бюджетная эффективность - влияние предоставленных налоговых льгот на увеличение доходов бюджета городского округа – город Галич Костромской области;

социальная эффективность - влияние предоставленных налоговых льгот на сохранение численности работников и повышение их благосостояния в результате осуществления деятельности организаций - получателей налоговых льгот, социальная поддержка отдельным категориям физических лиц в сумме предоставленных налоговых льгот.

2. Организация проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот

2.1. Объектом предстоящей оценки является бюджетная и социальная эффективность предоставленных налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

2.2. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот в разрезе видов местных налогов, категорий налогоплательщиков и видов налоговых льгот осуществляется Финансовым отделом администрации городского округа – город Галич Костромской области (далее – финансовый отдел).

2.3. При проведении оценки эффективности предоставленных налоговых льгот финансовым отделом проводится анализ:

- изменения количества (перечня) категорий налогоплательщиков, которым предоставлены льготы;

- сумм льгот в разрезе налогов и категорий налогоплательщиков;

- результативности достижения цели.

2.4. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот проводится по состоянию на конец отчетного года - в срок до 1 сентября года, следующего за отчетным.

2.5. Источником информации для расчетов оценки эффективности предоставленных налоговых льгот служат данные налоговой отчетности (форма 5-МН "Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам"), а также иная достоверная информация.

2.6. Для проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот используются следующие показатели:

- ставка налога;

- льготная ставка налога (при предоставлении льготы по пониженной ставке);

- сумма (размер) сокращения базы налога (при полном или частичном освобождении базы налога от налогообложения) за истекший период отчетного года;

- сумма уплаченных налогов в бюджет городского округа – город Галич Костромской области;

- среднесписочная численность работников;

- среднемесячная заработная плата одного работника.

2.7. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот проводится финансовым отделом в четыре этапа.

2.7.1. На первом этапе проводится инвентаризация предоставленных в соответствии с решениями Думы городского округа – город Галич Костромской области налоговых льгот.

По результатам инвентаризации составляется реестр предоставленных налоговых льгот. Ведение реестра осуществляется по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку.

2.7.2. На втором этапе определяются потери (суммы недополученных доходов) бюджета городского округа – город Галич Костромской области, обусловленные предоставлением налоговых льгот.

Оценка потерь производится по следующим формулам:

2.7.2.1. В случае, если предоставление льготы заключается в освобождении от налогообложения части базы налога:

$$\text{Спб} = \text{Сснб} \times \text{НС}, \text{ где}$$

Спб - сумма потерь (сумма недополученных доходов) бюджета городского округа – город Галич Костромской области;

Сснб - сумма (размер) сокращения базы налога по причине предоставления льгот;

НС - действующая в период предоставления льгот ставка налога.

Сумма (размер) сокращения базы налога по причине предоставления льгот (Сснб) представляет собой:

- по земельному налогу - кадастровую стоимость земельных участков, освобождаемых от налогообложения;

- по налогу на имущество физических лиц - инвентаризационную (кадастровую) стоимость объектов налогообложения.

2.7.2.2. В случае, если предоставление льготы заключается в обложении части базы налога по пониженной налоговой ставке:

$$\text{Спб} = \text{БНл} \times (\text{НСб} - \text{НСл}), \text{ где}$$

Спб - сумма потерь (сумма недополученных доходов) бюджета городского округа – город Галич Костромской области;

БНл - размер налоговой базы, на которую распространяется действие льготной ставки;

НСб - действующая в период предоставления налоговой льготы базовая ставка налога;

НСл - льготная ставка налога.

Сводная оценка потерь бюджета при использовании налоговых льгот осуществляется по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку.

2.7.3. На третьем этапе проводится оценка бюджетной и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот.

2.7.3.1. Оценка бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот по каждой категории налогоплательщиков осуществляется на основании расчета коэффициента бюджетной эффективности по следующей формуле:

$$Кбэ = СНотч / СНпред, \text{ где}$$

Кбэ - коэффициент бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот;

СНотч - сумма уплаченных налогов в бюджет городского округа – город Галич Костромской области за отчетный период по категории налогоплательщиков, получивших налоговые льготы;

Сн пред - сумма уплаченных налогов в бюджет городского округа – город Галич Костромской области за год, предшествующий отчетному периоду, по категории налогоплательщиков, получивших налоговые льготы.

При значении коэффициента меньше единицы налоговые льготы не имеют бюджетной эффективности.

При значении коэффициента равным или более единицы, налоговые льготы имеют бюджетный эффект.

Оценка бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот осуществляется по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку.

2.7.3.2. Оценка социальной эффективности предоставленных налоговых льгот организациям осуществляется на основании динамики следующих показателей по категориям налогоплательщиков:

- среднесписочная численность работников за отчетный период и за год, предшествующий отчетному периоду;

- среднемесячная заработная плата одного работника за отчетный период и за год, предшествующий отчетному периоду.

Налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность, если достигнуто улучшение значения по сравнению с предыдущим отчетным периодом по одному из указанных показателей.

Оценка социальной эффективности предоставленных налоговых льгот осуществляется по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку.

При предоставлении налоговых льгот физическим лицам социальный эффект принимается равным сумме предоставленной налоговой льготы.

2.7.3.3. При отсутствии информации, необходимой для проведения оценки социальной эффективности предоставленных налоговых льгот по категориям налогоплательщиков, проводится только оценка бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот.

2.7.4. На четвертом этапе проводится оценка эффективности предоставленных налоговых льгот по следующей формуле:

$$Кэ = Кбэ \times Ксэ, \text{ где}$$

Кэ - коэффициент эффективности предоставленных налоговых льгот;

Кбэ - коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот;

Ксэ - коэффициент социальной эффективности налоговых льгот.

При значении коэффициента меньше единицы эффективность предоставленных налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

При значении коэффициента равным или более единицы эффективность предоставленных налоговых льгот признается достаточной (высокой).

Сводная оценка эффективности налоговых льгот осуществляется по форме согласно приложению № 4 к настоящему Порядку.

2.8. Результаты анализа и оценки эффективности предоставленных льгот отражаются финансовым отделом в аналитической справке, содержащей следующую информацию:

- количество и характеристика налогоплательщиков, пользующихся льготами;

- вид налоговой льготы;

- информация о потерях бюджета городского округа – город Галич Костромской области;
- сведения о бюджетной и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот;
- оценка достижения целей, для реализации которых предоставлены льготы;
- выводы об эффективности и целесообразности предоставленной налоговой льготы, оказавшей влияние на доходную часть бюджета городского округа – город Галич Костромской области.

2.9. Результаты оценки эффективности налоговых льгот доводятся финансовым отделом до сведения главы городского округа.

2.10. В случае принятия главой городского округа решения о вынесении на заседание Думы городского округа – город Галич Костромской области вопроса об отмене налоговой льготы финансовый отдел готовит проект решения Думы городского округа – город Галич Костромской области с соответствующими материалами об отмене налоговой льготы и направляет его на рассмотрение в Думу городского округа – город Галич Костромской области.

3. Организация проведения оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот

3.1. Оценка эффективности по планируемым к предоставлению налоговым льготам проводится финансовым отделом в течение месяца со дня поступления предложений о предоставлении налоговых льгот.

3.2. Предложения о предоставлении налоговых льгот по категориям налогоплательщиков могут вноситься отраслевыми (функциональными) органами администрации городского округа – город Галич Костромской области, предприятиями и организациями любых организационно-правовых форм, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, а также налоговыми органами.

3.3. Предложения должны быть обоснованными, мотивированными и подкрепляться необходимыми расчетами и выводами.

Предложения направляются в администрацию городского округа – город Галич Костромской области.

3.4. Финансовый отдел:

3.4.1. Подбирает категорию налогоплательщиков. Для этого он вправе направить письменные запросы в территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Костромской области (далее - Костромастат), инспекцию ФНС России по Костромской области, отраслевые (функциональные) органы администрации городского округа – город Галич Костромской области и другие органы.

3.4.2. После подбора категории налогоплательщиков проводит изучение и анализ по вопросу эффективности и целесообразности установления налоговых льгот для подобранной категории налогоплательщиков, используя при этом дополнительную информацию.

3.4.3. Готовит заключение о целесообразности или нецелесообразности предоставления налоговых льгот по изученной категории налогоплательщиков.

При положительном заключении выносит для рассмотрения главе городского округа.

3.4.4. По результатам рассмотрения готовит проект решения Думы городского округа – город Галич Костромской области (с материалами) и направляет его в Думу городского округа – город Галич Костромской области для рассмотрения вопроса о целесообразности предоставления налоговых льгот.

Приложение № 1 к Порядку
проведения оценки эффективности предоставленных
(планируемых к предоставлению) налоговых льгот
по местным налогам

Реестр предоставленных налоговых льгот по состоянию на " _ " _ 20_ года					
№ п/п	Вид налога	Содержание льготы	Условия предоставления льготы	Категория получателей льготы	Нормативный правовой акт
1	2	3	4	5	6

Приложение № 2 к Порядку
проведения оценки эффективности предоставленных
(планируемых к предоставлению) налоговых льгот
по местным налогам

Сводная оценка потерь
бюджета городской округ – город Галич Костромской области при использовании
налоговых льгот по состоянию на " ____ " _____ 20__ г.

Вид налога _____

Содержание налоговой льготы _____

Категория налогоплательщиков _____

№ п/п	Показатель	Значение показателя за отчетный год	Примечание
1.	Налоговая база по налогу за период с начала года, тыс. руб.		
2.	Размер сокращения налоговой базы по налогу за период с начала года, тыс. руб.		При освобождении от налогообложения части базы налога
3.	Базовая ставка налога, зачисляемого в бюджет городского округа – город Галич Костромской области, %		
4.	Льготная ставка налога, зачисляемого в бюджет городского округа – город Галич Костромской области, %		При применении пониженной ставки налога
5.	Сумма потерь бюджета городского округа – город Галич Костромской области (сумма недополученных доходов) по причине предоставления налоговых льгот, тыс. руб.		

Приложение № 3 к Порядку
проведения оценки эффективности предоставленных
(планируемых к предоставлению) налоговых льгот
по местным налогам

РАСЧЕТ					
оценки эффективности предоставленных налоговых льгот по категориям налогоплательщиков					
Категория налогоплательщиков _____.					
Вид налога _____.					
Содержание налоговой льготы _____.					
Отчетный период год _____.					
М> п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Год, предыдущий отчетному периоду	Отчетный период	Коэффициент эффективности
1	2	3	4	5	6=5/4
1	Коэффициент бюджетной эффективности (стр. 1.1)		X	X	
1.1	Сумма уплаченных налогов в бюджет городского округа – город Галич Костромской области	тыс. руб.			
2	Коэффициент социальной эффективности (стр.2.2 или стр.2.3> 1)		X	X	
2.1	Фонд заработной платы, начисленной работникам списочного состава	тыс. руб.			X
2.2	Численность работников списочного состава	человек			
2.3	Среднемесячная заработная плата работников списочного состава и внешних совместителей (стр.2.1/2.2/количество месяцев	рублей			

Приложение № 4 к Порядку
проведения оценки эффективности предоставленных
(планируемых к предоставлению) налоговых льгот
по местным налогам

РЕЗУЛЬТАТЫ оценки эффективности предоставленных налоговых льгот				
Категория налогоплательщика	Вид налога	Коэффициент бюджетной эффективности	Коэффициент социальной эффективности	Коэффициент эффективности предоставленных налоговых льгот
1	2	3	4	5 = 3x4