



Администрации городского округа – город Галич

Костромской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 17 » декабря 2019 г.

№ 876

О внесении изменений в постановление администрации городского округа от 14.08.2015 г. №552 «Об утверждении муниципальной программы «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности муниципального образования городской округ город Галич Костромской области на 2016-2019 годы и на период до 2024 года»»

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 года № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышении энергетической эффективности», руководствуясь Уставом,

постановляю:

1. Внести изменения в муниципальную программу «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности муниципального образования городской округ-город Галич Костромской области на 2016-2019 годы и на период до 2024 года», изложив Приложение №1 в новой редакции.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

И.о. главы администрации
городского округа

Е.В. Жнивин

Приложение
к постановлению администрации городского
округа город Галич Костромской области
от « 14 » августа 2015г. № 552

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности
муниципального образования городской округ — город Галич
Костромской области на 2016- 2019 годы
и на период до 2024»

Раздел 1. Паспорт Программы

Наименование Программы	– муниципальная программа «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности муниципального образования городской округ - город Галич Костромской области на 2016-2019 годы и на период до 2024 года» (далее именуется - Программа)
Основание для разработки Программы	– 1) Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ (ред 13.07.2015) «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; 2) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1715-р «Энергетическая стратегия России на период до 2030 года»; 3) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 1830-р (ред 23.09.2010) «Об утверждении плана мероприятий по энергоснабжению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации»; 4) Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1225 (ред от 22.07.2013) «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»; 5) Закон Костромской области от 21 октября 2010 года № 662-4-ЗКО (ред 07.07.2015) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Костромской области»
Ответственный исполнитель Программы	– Администрация городского округа - город Галич Костромской области
Соисполнители Программы	– ООО «Гост»; ООО «Партнер»; ООО «Импульс» ООО «Галичская управляющая компания» ООО «Служба заказчика» ООО «Водоканалсервис»;
Цель Программы	– повышение энергетической эффективности в экономике и бюджетной сфере при обеспечении надежного и устойчивого энергообеспечения потребителей, сдерживания роста нагрузки на население и городской бюджет
Задачи Программы	

1) подготовка правовой базы в области

энергосбережения и повышения энергоэффективности;

2) информационное обеспечение, обучение и пропаганда в области энергосбережения;

3) совершенствование энергоменеджмента с учетом организационных, правовых, методологических, экологических, научно-технических и финансовых условий в части обеспечения повышения энергоэффективности хозяйственного комплекса муниципального образования городской округ город - Галич Костромской области;

4) усиление стимулирующей роли тарифной политики в области энергоэффективности;

5) повышение энергоэффективности в бюджетной сфере;

6) рост объемов производства реального сектора экономики при стабилизации или снижении объемов абсолютного потребления топливно-энергетических ресурсов (далее – ТЭР), достижение частичного или полного рециклинга отходов;

7) повышение энергоэффективности в промышленности;

8) повышение энергоэффективности в транспортном комплексе;

9) повышение энергоэффективности в топливно-энергетическом комплексе;

10) повышение энергоэффективности в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Сроки реализации Программы – 2016-2024 годы

Перечень основных программных мероприятий – 1) организационные мероприятия:
- формирование нормативной правовой базы в области энергосбережения и повышения энергоэффективности;
- внедрение энергоменеджмента;
2) технические мероприятия:
- реализация энергоэффективных мероприятий в организациях, финансируемых из бюджета муниципального образования городской округ город - Галич Костромской области;
- перевод на местные виды топлива;
- реализация энергоэффективных мероприятий на предприятиях и организациях реального сектора экономики

Объёмы и источники финансирования – Всего 382 859,06 тыс. руб., в том числе:
- средства местного бюджета – 16 496,06 тыс. руб.;
- внебюджетные средства – 366 363,0 тыс. руб.

Конечные

результаты
реализации

– 1) формирование необходимой правовой базы
энергосбережения и повышения энергоэффективности;

Программы

2) информационное обеспечение, обучение и пропаганда в области энергосбережения;

3) повышение энергоэффективности в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

4) совершенствование энергоменеджмента с учетом организационных, правовых, методологических, экологических, научно-технических и финансовых условий в части обеспечения повышения энергоэффективности хозяйственного комплекса муниципального образования городской округ - город Галич Костромской области;

5) усиление стимулирующей роли тарифной политики в области энергоэффективности;

6) рост объемов производства реального сектора экономики при стабилизации или снижении объемов абсолютного потребления ТЭР, достижение частичного или полного рециклинга отходов;

7) проведение оценки эффективности результатов реализации Программы на основе ежегодного сопоставления плановых величин целевых индикаторов и показателей эффективности с достигнутыми величинами целевых индикаторов и показателей эффективности:

- снижение электроемкости ВРП;
- снижение теплоемкости ВРП;
- снижение удельной энергоемкости важнейших видов продукции;
- снижение удельной энергоемкости жилищного фонда;
- снижение потерь энергоресурсов при производстве, транспортировке и потреблении;
- уровень инструментального учета потребления энергетических ресурсов бюджетными организациями и жилищным фондом.

Раздел 2. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Современное состояние и проблемы топливно-энергетического комплекса муниципального образования городской округ - город Галич.

Основной проблемой, на решение которой направлена Программа, является преодоление энергетических барьеров экономического роста за счет оптимального соотношения усилий по наращиванию энергетического потенциала и снижения потребности в дополнительных энергоресурсах за счет энергосбережения. Мероприятия Программы в той или иной мере охватывают все отрасли экономики муниципального образования городской округ - город Галич и должны стать не только инструментом повышения эффективности экономики и снижения бюджетных расходов на коммунальные услуги, но и одним из базовых элементов технического и технологического перевооружения предприятий и жилищного фонда. Это в полной мере соответствует целям и задачам, сформулированным в основных стратегических документах, определяющих приоритеты социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Необходимыми условиями укрепления энергетической безопасности является устойчивое и надежное обеспечение всех потребителей топливом и энергией, создание резервов для подключения новых объектов к инженерным сетям, удержание расходов на энергоресурсы в пределах экономической доступности для всех групп потребителей.

При этом надо иметь в виду, что наращивание мощностей в топливно-энергетическом комплексе (далее - ТЭК) для поддержания высоких темпов экономического роста при сохранении высокой энергоемкости чревато отвлечением огромных дополнительных капитальных вложений от развития других секторов экономики.

Кроме того, мобилизация средств на повышение мощностей только за счет повышения внутренних цен на энергию приведет к выходу за пределы порогов платежеспособности потребителей и, как следствие, торможению экономического роста. С другой стороны, высокие затраты на топливо при ограничении роста тарифов не позволят адекватно обеспечивать топливом объекты электроэнергетики и жилищно-коммунального комплекса, а также формировать средства на обновление и модернизацию инфраструктуры. В результате будет снижаться надежность, безопасность и доступность энергетических услуг всем потребителям. Единственной альтернативой является повышение энергоэффективности.

Российская Федерация располагает одним из самых больших в мире технических потенциалов повышения энергоэффективности, который по разным оценкам составляет более 35 - 40 процентов от уровня потребления энергии. Поэтому повышение энергоэффективности следует рассматривать как основной энергетический ресурс будущего экономического роста.

Программа направлена на активизацию практических действий и расширение набора инструментов государственной политики энергосбережения в муниципальном образовании городской округ - город Галич, способных обеспечить

к 2024 году снижение энергоемкости валового муниципального продукта городского округа - город Галич не менее чем на 40 процентов по отношению к уровню 2011 года. Реализация мероприятий Программы будет способствовать устойчивому обеспечению экономики и населения города топливом и энергией, сокращению удельного потребления топливно-энергетических ресурсов в организациях бюджетной сферы и реального сектора экономики, росту конкурентоспособности, энергетической и экологической безопасности.

Изложенные проблемы оказывают серьезное влияние на социально-экономическую ситуацию в регионе. Повышение энергоэффективности имеет важное социальное значение. При низкой энергоэффективности снижаются шансы на успешную реализацию национальных проектов. Опыт их реализации показал, что ограничения на подключение к сетям и потребности в оснащении инфраструктурой новых строительных площадок сдерживают жилищное и промышленное строительство. Без повышения эффективности использования энергии и высвобождения неэффективно используемых мощностей трудности с осуществлением национальных проектов будут только усугубляться.

Инвестиционная привлекательность снижается, если в нем имеет место дефицит мощности коммунальных систем, а плата за подключение к ним высока. Присоединенные и присоединяемые нагрузки могут быть снижены за счет мер по капитальному ремонту существующих зданий и строительству новых зданий с повышенными требованиями к энергоэффективности, что существенно снижает риск торможения развития экономики и обеспечивает инвестиционную привлекательность.

Высокая энергоемкость экономики городского округа ведет к торможению выхода из кризиса и восстановлению экономического роста, негативно влияет на конкурентоспособность промышленной продукции на отечественном и зарубежных рынках, провоцирует инфляцию, способствует росту нагрузки коммунальных платежей на муниципальные и областной бюджеты, доходы населения, снижает энергетическую и экологическую безопасность региона.

На период с 2016 по 2024 годы особые усилия по реализации политики в области энергосбережения и повышения энергоэффективности, учитывая направленность социально-экономического развития Костромской области и возможность финансового обеспечения решаемых проблем, необходимо сосредоточить в следующих областях:

Бюджетная сфера. Высокое удельное потребление ТЭР учреждениями бюджетной сферы муниципального образования городской округ - город Галич приводит к неэффективному использованию бюджетных средств, а также оказывает прямое влияние на исполнение санитарно-гигиенических норм и требований на объектах социального назначения.

Промышленность. Высокая энергоемкость продукции промышленных предприятий негативно влияет на конкурентоспособность промышленной продукции на отечественном и зарубежных рынках, провоцирует рост инфляции.

Транспорт. Создание современной транспортной системы как самостоятельной отрасли определяется, прежде всего, как устаревшими логистическими системами управления транспортными потоками, изношенностью парка транспортных средств, так и высокими удельными расходами на топливно-

энергетические ресурсы, низкой долей использования альтернативных видов моторного топлива.

Топливо-энергетический комплекс. Основным приоритетом топливо-энергетического комплекса является обеспечение энергобезопасности региона. Многофакторность решения задач в этой отрасли обусловлена, прежде всего, высокими удельными затратами на производство и передачу энергоносителей, а также отсутствием системного использования местных видов топлива (торф, дрова).

Сфера жилищно-коммунального хозяйства. Данная сфера непосредственно определяет качество условий жизни населения. Низкая энергоэффективность отрасли, обусловленная отсутствием системы энергоменеджмента, долгосрочных инвестиционных проектов по техническому перевооружению, бесприборным потреблением ТЭР, препятствует улучшению условий жизни населения Костромской области.

Таким образом, повышение энергоэффективности является одной из межотраслевых стратегических задач социально-экономического развития, направленных на повышение энергетической безопасности, развитие экономики, замедление темпов роста тарифов на ТЭР и повышение качества жизни населения.

Потребление ТЭР в целом по муниципальному образованию городской округ - город Галич в 2011 году составило 18,20 тыс. тонн условного топлива (без учета электрической энергии).

Основными видами ТЭР, потребляемыми в муниципальном образовании городской округ - город Галич, являются: электроэнергия, нефтепродукты (с учетом мазута) и уголь. Объемы и виды потребляемых ТЭР представлены в таблице 1.

Таблица 1 - Динамика потребления ТЭР в городском округе - город Галич, тыс. т.у.т.

№ п/п	Наименование ТЭР	2011 год	2012 год	2013 год
1.	Мазут	7,16	6,49	6,57
2.	Уголь каменный	10,31	7,08	9,12
3.	Дрова	0,73	1,43	1,08
	Итого:	18,20	15,00	16,77

В муниципальном образовании городской округ - город Галич к 2013 году по сравнению с 2011 потребление ТЭР снизилось на 7,86 процента, в 2012 году — 17,59 процента. Таким образом, за исследуемый период наблюдается тенденции к снижению потребления ТЭР.

Характеристика теплоснабжения муниципального образования городской округ город Галич отражена в таблице 2.

Таблица 2 - Характеристика теплоснабжения городского округа - город Галич

Объекты теплоснабжения				в том числе							
Количество ТЭЦ, всего	Суммарная мощность	Количество котельных, всего	Суммарная мощность	Количество котельных, обслуживаемых предприятиями ЖКХ	Суммарная мощность котельных, обслуживаемая предприятиями ЖКХ	Тепловые сети, всего	Ветхие тепловые сети, всего	Процент ветхих тепловых сетей, всего	Тепловые сети, обслуживаемые предприятиями ЖКХ	Ветхие тепловые сети, обслуживаемые предприятиями ЖКХ	Процент ветхих тепловых сетей, обслуживаемых предприятиями ЖКХ
Ед.	Гкал/час	Ед.	Гкал/час	Ед.	Гкал/час	км	км	%	км	км	%
-	-	30	86	30	86	16,85	2,17	12,8	15,4	2,17	14,1

Топливо-энергетический комплекс муниципального образования городской округ - город Галич, как в период интенсивного экономического роста экономики в 2004 - 2011 годах, так и во время экономического кризиса 2011 - 2013 годов с задачей обеспечения топливом и энергией экономики и населения справился в основном успешно, что говорит о высокой надежности и устойчивости региональной энергетической системы. Однако ее потенциал требует модернизации и обновления. Ситуация в последние годы усугубляется и общеэкономическими проблемами, в частности, сокращением спроса на продукцию предприятий, что привело к росту энергоемкости большинства видов промышленной продукции и снижению энергоэффективности экономики в целом.

Проблемы, предопределяющие низкую энергоэффективность социально-экономического развития муниципального образования городской округ - город Галич в экономике и бытовом секторе, заключаются в следующем:

- 1) энергоемкая структура экономики, отставание производственного и инфраструктурного потенциала от мирового научно-технического уровня;
- 2) высокий износ основных фондов, особенно в электроэнергетике и коммунальной инфраструктуре;
- 3) низкие теплотехнические характеристики зданий;
- 4) высокие потери топлива и энергии на всех стадиях добычи (производства), транспортировки (передачи) и потребления;
- 5) низкий уровень оснащения процессов производства и потребления топлива и энергии средствами учета и автоматического регулирования энергоносителей;
- 6) недостаточный статистический учет и государственный мониторинг потребления топливно-энергетических ресурсов;
- 7) недостаточное законодательное и нормативно-правовое сопровождение государственной энергетической политики и отсутствие эффективных систем стимулирования повышения энергоэффективности и экономии топливно-энергетических ресурсов на производстве и в быту.

Сложившийся комплекс проблем целесообразно и необходимо решать программно-целевым методом. В настоящее время вопрос об энергосбережении не отделяется от задач по развитию и повышению экономического потенциала муниципального образования городской округ - город Галич. В связи с этим в законодательной и нормативной базе в сфере энергосбережения и энергоэффективности происходят качественные изменения. От документов, как правило, носящих общий декларативный характер, происходит переход к документам, которые ставят конкретные цели и задачи.

Значения целевых индикаторов и сроки их достижения устанавливаются в следующих нормативных правовых актах:

- 1) Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, и направленной на:

- снижение энергоемкости валового внутреннего продукта к 2024 году не менее чем на 40 процентов по отношению к уровню 2011 года;

- реализацию специальных мер по повышению энергетической эффективности жилищно-коммунального комплекса, в том числе внедрение тарифного метода доходности инвестированного капитала (РАВ), адаптацию концессионных договоров для передачи в управление комплексов ЖКХ;

2) Основных направлениях государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2024 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 года № 1-р, которые устанавливают значения целевых показателей объема производства и потребления электрической энергии с использованием возобновляемых источников энергии (кроме гидроэлектростанций установленной мощностью более 25 МВт) в 2019 году - 2,5 процента; в 2024 году - 4,5 процента.

Анализируя предпринимавшиеся попытки организации системного подхода в области энергосбережения и повышения энергоэффективности, можно выделить следующие наиболее сложные направления работы в этой области:

1) несовершенство правовой базы в области энергосбережения и повышения энергоэффективности. Несмотря на увеличение количества нормативных правовых актов по энергоэффективности, требуется их дальнейшее развитие, направленное на обеспечение инвестиционной привлекательности, стимулирование эффективности потребления ТЭР, в том числе для бюджетных потребителей и населения;

2) недостаточное развитие энергоменеджмента. Вопросам управления в топливно-энергетическом комплексе всегда уделялось достаточно серьезное внимание. Однако ответственное отношение к вопросам энергетической эффективности только начинает формироваться. Отсюда и недостаточное качество разрабатываемых инвестиционных проектов, недооценка вопросов нормирования и лимитирования потребления ТЭР, разработки и ведения топливно-энергетического баланса различных уровней. Энергоменеджмент должен развиваться опережающими темпами по отношению к изменяющимся организационным, правовым, методологическим, экологическим, научно-техническим и финансовым условиям;

3) недостаточный учет и уровень автоматизации учета и контроля ТЭР. Качественно организованный учет позволяет не только регулировать отношения между поставщиками и потребителями ТЭР, но и контролировать параметры энергетических систем, что, в свою очередь, является необходимым условием их устойчивой работы;

4) недостаточное развитие малой энергетики;

5) недостаточное использование местных, возобновляемых видов топлива и вторичных энергоресурсов. В Энергетической стратегии Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1715-р, уделяется большое внимание оптимизации топливно-энергетического баланса в регионах. Муниципальное образование городской округ - город Галич обладает большими запасами древесины и ее отходов, водными ресурсами. В настоящее время в малом количестве присутствуют производство и переработка данных ресурсов в энергетическое топливо. Развитие

аналогичных производств длительный процесс, требующий значительных инвестиций.

Для повышения энергоэффективности экономики муниципального образования городской округ - город Галич необходимо вовлекать отрасли экономики, потребителей ТЭР, включая население. В решении поставленной проблемы наиболее эффективным, позволяющим координировать усилия всех участников энергетического рынка и достичь поставленных целей, является программно-целевой метод.

Раздел 3. Основные цели, задачи и сроки реализации Программы

Целью Программы является снижение энергоемкости ВМП муниципального образования городской округ - город Галич к 2019 году на 12 процентов, к 2024 году не менее чем на 40 процентов по сравнению с 2008 годом.

Достижение данной цели основывается на обеспечении эффективного использования ТЭР и снижении доли энергоемких производств.

Основными принципиальными задачами политики в области энергосбережения и повышения энергоэффективности должны стать: существенная минимизация удельных затрат первичных ресурсов на единицу продукции, максимальное использование возобновляемых и вторичных ресурсов, снижение дефицита собственных электрических мощностей и топливно-энергетических ресурсов, снижение техногенной нагрузки на окружающую среду при обеспечении высокого качества продукции и качества условий жизни населения.

Достижение поставленной цели возможно только при целенаправленной реализации государственной политики в области энергосбережения и повышения энергоэффективности путем решения следующих задач:

1) подготовка правовой базы в области энергосбережения и повышения энергоэффективности:

- разработка и законодательное закрепление условий инвестиционной привлекательности в сфере энергосбережения для всех отраслей экономики на условиях возврата привлеченных средств за счет экономии ТЭР, включая бюджетную сферу на основе использования механизма областных и ведомственных целевых программ;

- обеспечение экономических стимулов энергосбережения в бюджетных организациях, внедрение заданий по повышению энергоэффективности в бюджетный процесс;

- формирование механизма мер административного воздействия за нерациональное использование ТЭР;

- внедрение экономических механизмов стимулирования, в том числе предоставление налоговых льгот для внебюджетных потребителей и населения, осуществляющих энергосберегающие мероприятия;

- усиление роли экспертизы предпроектных и проектных решений по вопросам энергоэффективности как для отдельных объектов (новое строительство,

реконструкция, капитальный ремонт жилых и общественных зданий), так и для комплексных застроек (микрорайоны, промышленные зоны) с организацией контроля их по параметрам энергоэффективности. Введение механизма принятия решения по общесистемным вопросам по результатам экспертных заключений;

2) информационное обеспечение, обучение и пропаганда в области энергосбережения:

- кадровая подготовка специалистов в области энергосбережения;
- усиление роли пропаганды энергосбережения, формирование сознания и энергосберегающего поведения населения;
- формирование банка данных наиболее экономичных и технически проработанных энергосберегающих технологий и энергоэффективного оборудования для широкого внедрения;

3) совершенствование энергоменеджмента с учетом организационных, правовых, методологических, экологических, научно-технических и финансовых условий в части обеспечения повышения энергоэффективности хозяйственного комплекса муниципального образования городской округ - город Галич:

- повышение качества подготовки инвестиционных проектов;
- использование современных методов комплексного ведения энергосервисных работ на основе проведения энергетических обследований;
- паспортизация потребителей ТЭР, лимитирование расходов ТЭР в бюджетных организациях и разработка нормативов потребления на единицу продукции на основе энергетических обследований;
- разработка и ведение топливно-энергетического баланса на территории Костромской области на основе развития информационно-измерительных систем;
- осуществление эффективного управления государственным и муниципальным имуществом;
- формирование и эффективное использование инвестиционных ресурсов, включая интеллектуальную собственность;
- реализация расширенного плана научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области энергосбережения;

4) усиление стимулирующей роли тарифной политики в области энергоэффективности:

- повышение качества разрабатываемых энергоснабжающими организациями инвестиционных и производственных программ, обеспечение контроля в процессе их реализации и проведение мониторинга результатов;
- тарифное воздействие на повышение эффективности регулирования реактивной мощности в электрических сетях;
- усиление роли дифференцированных по зонам суток тарифов для обеспечения максимальной равномерности загрузки электрических сетей;
- развитие стимулирующей роли тарифов как для энергоснабжающих организаций, так и для потребителей ТЭР, в частности, сохранение инвестиционной составляющей в размере получаемого экономического эффекта на период, не менее чем период окупаемости реализованных энергоснабжающей организацией мероприятий, использование метода доходности инвестированного капитала с целью привлечения частного капитала, разработка системы стимулирования

потребителя по внедрению энергоэффективных мероприятий;

5) повышение энергоэффективности в бюджетной сфере:

- снижение удельного потребления ТЭР при обеспечении санитарно-гигиенических и других требований для обслуживаемого контингента и работников учреждений;

- снижение расходов бюджета муниципального образования городской округ город Галич на ТЭР и коммунальные расходы;

6) рост объемов производства реального сектора экономики при стабилизации или снижении объемов абсолютного потребления ТЭР, достижение частичного или полного рециклинга отходов;

7) повышение энергоэффективности в промышленности:

- техническое перевооружение на базе внедрения новейших энергосберегающих технологий с целью снижения энергоемкости конечной продукции и увеличения доли инновационной продукции в составе ВРП;

- рост выпуска конкурентоспособной продукции на базе внедрения передовых энергосберегающих технологий и нового энергоэффективного оборудования;

- стимулирование внедрения энергоэффективных мероприятий промышленных предприятий путем предоставления мер государственной поддержки;

8) повышение энергоэффективности в агропромышленном комплексе:

- внедрение энергоэффективного оборудования в организациях агропромышленного комплекса;

- внедрение прогрессивных энергосберегающих технологий в растениеводстве, животноводстве и других отраслях агропромышленного комплекса;

- использование современных технологий переработки отходов с получением биогаза;

9) повышение энергоэффективности в транспортном комплексе:

- совершенствование системы управления транспортным комплексом;

- модернизация парка транспортных средств при снижении удельных расходов на топливно-энергетические ресурсы, включая переход на новые виды топлива (сжатый газ);

10) повышение энергоэффективности в топливно-энергетическом комплексе:

- снижение удельных затрат на производство тепловой энергии за счет рационального потребления ТЭР, применения энергосберегающих технологий и оборудования;

- сокращение потерь при транспортировке и распределении ТЭР;

- внедрение современных технологий генерации и когенерации;

- оптимизация топливно-энергетического баланса в сторону альтернативных и местных видов топлива (лигнин, дрова);

11) повышение энергоэффективности в сфере ЖКХ:

- повышение устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунальных систем при оптимальных расходах и обеспечении стандартов качества условий жизни населения;

- реализация долгосрочных инвестиционных проектов по техническому перевооружению на базе новейших энергосберегающих технологий (таблица 3).

Таблица 3 - Потребность в долгосрочных инвестиционных проектах

Наименование мероприятия	Единица измерения	Потребность
Использование местных, возобновляемых видов топлива и вторичных энергоресурсов (перевод котельных на местные виды топлива)	Ед.	30
Развитие малой энергетики (закрытие мазутной котельной)	Ед.	1
Развитие малой энергетики (закрытие электродкотельных)	Ед.	1
Развитие малой энергетики (реконструкция и модернизация теплотрасс)	Км	15

Сроки реализации Программы:

I этап (программные мероприятия) - 2016-2019 годы;

II этап – 2020 – 2024 годы.

Раздел 4. Перечень мероприятий Программы

В целях реализации Программы необходимо осуществить комплекс организационно-технических мероприятий. Организационные мероприятия включают следующие позиции:

- 1) формирование нормативной правовой базы в области энергосбережения и повышения энергоэффективности;
- 2) внедрение энергоменеджмента.

Технические мероприятия:

- 1) реализация энергоэффективных мероприятий в организациях, финансируемых из бюджета муниципального образования городской округ - город Галич;
- 2) реализация инвестиционного проекта «Использование местных, возобновляемых видов топлива и вторичных энергоресурсов»;
- 3) реализация инвестиционного проекта «Реконструкция котельной №34 «РТП» - перевод на местные виды топлива»;
- 4) реализация энергоэффективных мероприятий на предприятиях и организациях реального сектора экономики.

Развернутый перечень мероприятий Программы приведен в приложениях к настоящей Программе, при этом приложение № 1 является общим перечнем мероприятий Программы, приложения № 2-4 содержат мероприятия в организациях и учреждениях.

Раздел 5. ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ И ПРОГНОЗ КОНЕЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

Реализация Программы направлена на снижение энергоемкости продукции и услуг, а также уменьшение затрат на используемую энергию, что позволит:

- снизить инфляционные процессы, вызванные ростом стоимости энергоносителей;
- при сокращении себестоимости продукции и услуг увеличить их конкурентоспособность;
- сократить расходы бюджетных средств на оплату коммунальных услуг;
- повысить покупательную способность населения за счет освобождения части расходов на коммунально-бытовые нужды.

Оценка ожидаемых результатов реализации Программы основывается в том числе на положительном опыте разработки и выполнения энергосберегающих мероприятий в бюджетной сфере.

Планируемый объем снижения энергоемкости к 2024 году составит 40% по отношению к 2008 году.

Оценка эффективности результатов реализации Программы осуществляется в соответствии с:

- Указом Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 года № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1225 (ред от 22.07.2013) «О требованиях к областным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2009 года № 322 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 года № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»;
- мониторингом потребления ТЭР во всех сферах.

С учетом сезонной зависимости энергопотребления оценка эффективности результатов реализации Программы будет проводиться на основе ежегодного сопоставления плановых величин целевых индикаторов и показателей эффективности с достигнутыми величинами целевых индикаторов и показателей эффективности.

Методика расчета показателей Программы в соответствии с законодательством приведена в таблице 4.

Таблица № 4.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Расчетная формула	Значение показателей
1	Энергоемкость валового регионального продукта (для фактических и сопоставимых условий)	Кг у.т./тыс.рублей	P_2 / P_1	P_1 - ВРП (прогнозное значение за отчетный год); P_2 - потребление ТЭР (прогнозное значение за отчетный год)
2	Доля потребления привозных видов топлива (уголь, мазут) предприятиями ЖКХ	проценты	$P_3 / P_4 * 100 \%$	P_3 - объем потребления привозных видов топлива (уголь, мазут) предприятиями ТЭР; P_4 - всего потреблено ТЭР предприятиями ЖКХ на производство тепловой энергии
3	Доля объема электрической энергии, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме электрической энергии, потребляемой (используемой)	проценты	$P_5 / P_6 * 100 \%$	P_5 - объем потребления электрической энергии, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета; P_6 - объем потребления электрической энергии
4	Доля объема тепловой энергии, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме тепловой энергии, потребляемой (используемой)	проценты	$P_7 / P_8 * 100 \%$	P_7 - объем потребления топливной энергии, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета; P_8 - объем потребления тепловой энергии
5	Доля объема холодной воды, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме воды, потребляемой (используемой)	проценты	$P_9 / P_{10} * 100 \%$	P_9 - объем потребления холодной воды, расчеты за которую осуществляются с

Таблица № 4.

				использованием приборов учета; П ₁₀ - объем потребления холодной воды
6	Доля объема горячей воды, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме воды, потребляемой (используемой)	проценты	$P_{11} / P_{12} * 100\%$	П ₁₁ - объем потребления горячей воды, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета; П ₁₂ - объем потребления горячей воды
7	Доля объема природного газа, расчеты за который осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме природного газа, потребляемого (используемого)	проценты	$P_{13} / P_{14} * 100\%$	П ₁₃ - объем потребления природного газа, расчеты за который осуществляются с использованием приборов учета; П ₁₄ - объем потребления природного газа
8	Количество энергосервисных договоров (контрактов), заключенных исполнительными органами	единицы	П ₁₅	П ₁₅ - количество энергосервисных договоров (контрактов), заключенных исполнительными органами государственной власти
9	Количество реконструированных, модернизированных и построенных котельных	единиц	П ₁₆	П ₁₆ - количество реконструированных, модернизированных и построенных котельных
10	Протяженность реконструированных, модернизированных и построенных тепловых сетей	км	П ₁₇	П ₁₇ - протяженность реконструированных, модернизированных и построенных тепловых сетей

Таблица № 4.

--	--	--	--	--

Раздел 6. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности результатов реализации муниципальной программы осуществляется в соответствии с:

1) **Указом** Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года N 1199 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации";

2) **Постановлением** Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года N 1225 "О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности";

3) **постановлением** администрации Костромской области от 28 января 2014 года N 2-а "О порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области";

4) мониторингом потребления ТЭР во всех сферах.

Эффективность реализации муниципальной программы и определяется по каждому году ее реализации.

Обязательным условием оценки эффективности реализации муниципальной программы является выполнение запланированных показателей (индикаторов) в установленные сроки.

Общая методика оценки эффективности муниципальной программы включает:

1) расчет степени достижения показателей, которая определяется как среднеарифметическая величина из показателей результативности по каждому целевому показателю (индикатору):

$$R_{\text{итп}} = \frac{\sum_{i=1}^n R_i}{n},$$

где:

$R_{\text{итп}}$ - степень достижения показателей муниципальной программы (результативность);

R_i - степень достижения i -го показателя муниципальной программы;

n - количество показателей (индикаторов) муниципальной программы;

2) расчет результативности достижения i -го показателя муниципальной программы (R_i) производится на основе сопоставления фактических величин с плановыми:

$$R_i = \frac{\Pi_{\text{итп}_i}^{\text{факт}}}{\Pi_{\text{итп}_i}^{\text{план}}}.$$

В случае если планируемый результат достижения показателя (индикатора) муниципальной программы R_i предполагает уменьшение его базового значения, то расчет результативности достижения i -го показателя муниципальной программы R_i производится на основе сопоставления плановых величин с фактическими:

$$R_i = \frac{\Pi_{ГП_i}^{план}}{\Pi_{ГП_i}^{факт}},$$

где:

$\Pi_{ГП_i}^{план}$ - плановое значение i -го показателя (индикатора) муниципальной программы в отчетном году;

$\Pi_{ГП_i}^{факт}$ - фактическое значение i -го показателя (индикатора) муниципальной программы в отчетном году;

3) расчет показателя полноты использования средств определяется соотношением исполнения расходов по муниципальной программе в отчетном году с плановыми:

$$D_{ГП} = \frac{Д_{ГП}^{факт}}{Д_{ГП}^{план}},$$

где:

$D_{ГП}$ - полнота использования запланированных на реализацию муниципальной программы средств;

$Д_{ГП}^{факт}$ - исполнение расходов по муниципальной программе в отчетном году (рублей);

$Д_{ГП}^{план}$ - плановые объемы средств по муниципальной программе в отчетном году (рублей).

Расчет эффективности реализации муниципальной программы. Эффективность реализации муниципальной программы ($E_{ГП}$) определяется на основе сопоставления степени достижения показателей (индикаторов) муниципальной программы (результативности) и полноты использования запланированных средств:

$$E_{ГП} = D_{ГП} \times R_{ГП} \times k,$$

где:

k - поправочный коэффициент, учитывающий качество планирования и координации реализации муниципальной программы, рассчитываемый по формуле:

$$k = |D_{гп} - R_{гп}|.$$

Значения k представлены в [таблице N 5](#).

Таблица N 5

Значения поправочного коэффициента,
учитывающего качество планирования и координации
реализации муниципальной программы

$ D_{гп} - R_{гп} $	k
0,00 ... 0,10	1,25
0,11 ... 0,20	1,10
0,21 ... 0,25	1,00
0,26 ... 0,35	0,90
Свыше 0,35	0,75

По результатам итоговой оценки эффективности муниципальная программа признается:

- 1) высокоэффективной;
- 2) эффективной;
- 3) имеет удовлетворительную эффективность;
- 4) неэффективной.

Вывод об эффективности (неэффективности) муниципальной программы определяется на основании критериев, представленных в [таблице N 6](#).

Таблица N 6

Критерии эффективности (неэффективности)
муниципальной программы

Вывод об эффективности (неэффективности) муниципальной программы	Значение критерия
Неэффективная	Менее 0,40
Уровень эффективности удовлетворительный	0,40 ... 0,79
Эффективная	0,80 ... 0,95
Высокоэффективная	Более 0,95

Раздел 7. Оценка рисков реализации Программы

Финансовый риск реализации Программы представляет собой отсутствие возможностей по привлечению финансовых средств кредитных организаций, что может привести к определенным трудностям по реализации программных направлений на инвестиционной стадии проектов и, как следствие, сокращение финансирования мероприятий Программы по сравнению с объемами финансирования, запланированными в Плане мероприятий.

Административный риск реализации Программы представляет собой возможность невыполнения исполнителями мероприятий в полном объеме, запланированных в плане Программы.

Последствиями негативного развития событий могут быть:

1) изменение сроков и (или) стоимости реализации мероприятий Программы;

2) невыполнение целевых индикаторов и показателей эффективности.

Возможность негативного развития событий обуславливает необходимость ежегодной корректировки программных мероприятий и целевых индикаторов Программы. Способами минимизации административного риска являются:

1) выбор исполнителей мероприятий Программы на конкурсной основе;

2) обобщение и анализ опыта проведения подобных мероприятий другими регионами, реализующими политику энергосбережения, с целью определения способов предупреждения негативных событий.

Способом минимизации риска недофинансирования при реализации инвестиционных проектов в рамках программных мероприятий являются:

1) институты областной и/или муниципальной гарантии, предусматриваемые в бюджетах соответствующих уровней в качестве обеспечения по кредитным ресурсам.

2) гарантия включения в тарифные источники затрат на мероприятия по энергосбережению и энергоэффективности экономики региона.

При решении поставленных задач программно-целевым методом возможны следующие варианты реализации Программы, отличающиеся объемами финансирования:

1) финансовое обеспечение реализации Программы в заявленных объемах позволит достичь поставленной цели;

2) финансовое обеспечение реализации Программы в объемах финансирования от 50 до 80 процентов заявленного объема. При этом варианте реализация Программы должна быть сосредоточена на наиболее эффективных мероприятиях, обеспечивающих наибольший экономический эффект, а также на мероприятиях, требующих относительно небольших объемов финансирования. По этому варианту реализации Программы требуется корректировка поставленных целей;

3) финансовое обеспечение реализации Программы в объемах менее 50 процентов. По этому варианту реализация Программы не позволит достичь поставленной цели (недопустимый).

Приложение №1 к муниципальной программе
«Об энергосбережении и повышении энергетической
эффективности муниципального образования
городской округа – город Галич Костромской области
на 2016-2019 годы и на период до 2024 года»

ПЕРЕЧЕНЬ ОБЪЕКТОВ

на софинансирование муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности
на объектах теплоэнергетики, расположенных на территории Костромской области

№ п/п	Наименование объекта	Местонахождение объекта	Вид работ	Заказчик	Объем финансирования, руб.			Уровень софинансирования из областного бюджета, % (гр 8*100/гр 10)
					Средства регионального бюджета	Средства бюджета муниципального образования	Всего (гр 8 + гр 9)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Закрытие котельной с переводом абонентов на новый источник теплоснабжения в 2019 г.	Городской округ – город Галич Костромской области	Закрытие котельной с переводом абонентов на новый источник теплоснабжения	Муниципальное учреждение «Молодёжный центр» Фаворит» г. Галич, ул. Заводская набережная, д.2	200,34	200,34	400,67	50,00
2.	Установка газового котла внутри помещения в 2019 г.	Городской округ – город Галич Костромской области	Установка газового котла внутри помещения	Муниципальное учреждение «Стадион "Спартак" города Галича Костромской области, ул.Вокзальная, д.42А	622,66	622,66	1 245,33	50,00
	ИТОГО:				823,00	823,00	1 646,00	50,00

