



Администрация городского округа – город Галич  
Костромской области

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «11» ноября 2021 года

№ 748

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа - город Галич Костромской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со ст.172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, **постановляю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа - город Галич Костромской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (прилагаются).
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации, начальника финансового отдела.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию.

Глава городского округа

А.В.Карамышев

Утверждены постановлением администрации городского округа – город Галич Костромской области от «11» ноября 2021 года №748

**Основные направления  
бюджетной и налоговой политики  
муниципального образования городской округ – город Галич Костромской области  
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

## 1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа – город Галич Костромской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением «О бюджетном процессе в городском округе – город Галич Костромской области», утвержденным решением Думы городского округа – город Галич Костромской области от 25.04.2013 года №269 с учетом итогов реализации бюджетной, налоговой и долговой политики на период 2021-2023 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учитывались положения следующих документов:

- Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года;

- Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно - тарифной политики Костромской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- основные показатели прогноза социально-экономического развития городского округа – город Галич Костромской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение базовых принципов и условий, используемых при составлении проекта бюджета городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского округа на 2022-2024 годы.

В сложившихся социально - экономических условиях основными ориентирами и приоритетами бюджетной и налоговой политики городского округа – город Галич Костромской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются сохранение преемственности целей и задач бюджетного цикла 2021 – 2023 годов, а также финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета городского округа, эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии с прогнозом социально-экономического развития городского округа в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

## 2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики 2020 год и 9 месяцев 2021 года

Бюджетная и налоговая политика в городском округе на протяжении ряда последних лет ориентирована на концентрацию бюджетных средств для решения ключевых проблем жизни города. Основные задачи, обозначенные при реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 и 2021 годах последовательно исполняются.

**Налоговая политика** была ориентирована на реализацию изменений федерального и регионального законодательства и нацелена на обеспечение финансовой устойчивости в сложной экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

В соответствии с намеченной налоговой политикой проведены следующие мероприятия:

1. В целях максимального использования налогового потенциала городского округа внесены изменения в нормативные правовые акты Думы городского округа, регулирующие вопросы налогообложения по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц, единому налогу на вмененный доход.

2. Организациям и индивидуальным предпринимателям, занятым в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с

распространением новой коронавирусной инфекции, предоставлены отсрочки по арендным платежам за пользование земельными участками и муниципальным имуществом.

3. В целях увеличения поступления собственных доходов бюджета городского округа ежегодно разрабатываются и утверждаются распоряжения администрации городского округа планы мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа.

4. Резидентам ТОСЭР «Галич» установлены льготы по земельному налогу.

5. Освобождены от уплаты земельного налога до 31.12.2022 года медицинские организации, осуществляющие оказание первичной врачебной медико-санитарной помощи.

6. В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный и Налоговый кодексы Российской Федерации, разработана нормативная база для оценки налоговых расходов городского округа – город Галич Костромской области.

7. Продолжена работа по инвентаризации земельных участков для выявления объектов, не учтенных в базе данных, используемых для налогообложения.

Итогами реализации основных направлений **бюджетной политики** 2020 года и 9 месяцев 2021 года являются:

- выполнение социальных обязательств городского округа;
- направление расходов бюджета в приоритетном порядке на обеспечение и развитие социально-культурной сферы;
- участие в реализации национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- обеспечение реализации «майских» указов Президента Российской Федерации в части сохранения достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников отраслей социальной сферы, а также реализация принятых на федеральном уровне решений по увеличению минимального размера оплаты труда;
- реализация механизма инициативного бюджетирования в рамках реализации проектов развития, основанных на общественных инициативах;
- соблюдение критериев адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан;
- соблюдение нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления;
- централизованное ведение бюджетного (бухгалтерского) учета;
- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате;
- обеспечение полного и своевременного исполнения муниципальных долговых обязательств, проведение работы по сокращению расходов на обслуживание муниципального долга;
- развитие практики оформления и опубликования «бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах;
- организация системной работы по увеличению доходного потенциала городского округа и повышению эффективности использования земельно – имущественного комплекса;
- продолжение межведомственного взаимодействия с государственными органами власти в рамках взыскания задолженности по платежам в консолидированный бюджет Костромской области;

Распоряжением администрации городского округа от 30.12.2020 года №807-р утвержден План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов городского округа – город Галич Костромской области на 2021-2025 годы. По итогам реализации мероприятий программы бюджетный эффект за 9 месяцев 2021 года составил 22973,2 тыс. рублей.

С 2017 года осуществлен переход на программный принцип формирования бюджета городского округа. В 2020 году реализовывалось 17 муниципальных программ. Доля программных расходов составила 79,5 против 78,1 процента в 2019 году. В 2021 году бюджет городского округа сформирован на основе 18 муниципальных программ, с долей программных расходов 82,5 процента.

### **3. Условия реализации бюджетной, налоговой и долговой политики в текущем году и плановом периоде 2022 - 2024 годов**

Развитие экономики в 2020 году происходило в условиях уникального по своей природе экономического кризиса. Ограничительные мероприятия, обусловленные распространением новой коронавирусной инфекции, ускорение инфляции до 5 процентов, рекордный рост цен на строительные материалы, снижение реальных располагаемых денежных доходов населения происходило на фоне роста пенсий и дополнительных социальных выплат отдельным категориям граждан.

Исполнение бюджета городского округа в 2021 году происходит в условиях сокращения экономической активности, роста уровня инфляции, выше прогнозируемых показателей.

По прогнозной оценке объем отгруженных товаров собственного производства в 2021 году составит 6295,2 млн. рублей, с ростом к уровню 2020 года 2,3 процента. При этом оборот розничной торговли, общественного питания и объем платных услуг населению сохранятся на уровне 2020 года - 2223,7 млн. рублей, 85,2 млн. рублей и 116,9 млн. рублей соответственно. Показатели фонда начисленной заработной платы (по полному кругу) увеличатся к 2020 году на 4,7 процентных пункта.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2019 года №37 на территории муниципального образования городской округ – город Галич Костромской области создана территория опережающего социально-экономического развития «Галич». Распоряжением администрации Костромской области от 01.04.2019 года №56-ра утвержден план мероприятий по обеспечению функционирования территории опережающего социально-экономического развития «Галич». К концу 2021 года планируется запуск производства на ООО «Галичский фанерный комбинат».

Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной и налоговой городского округа, являются:

- ухудшение общеэкономической ситуации в Костромской области и городском округе, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа, в связи продлением ограничительных мер для граждан и бизнеса, обусловленных эпидемиологической ситуацией, что повлечет значительное сокращение доходов бюджета и рост задолженности по налоговым и неналоговым доходам;

- изменение норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета городского округа и (или) увеличение расходов бюджета городского округа;

- удорожание стоимости привлечения заемных средств.

### **4. Основные задачи при реализации бюджетной и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов**

Задачи в сфере бюджетной и налоговой политики, поставленные в предыдущем году, сохранили свою актуальность. Бюджетная и налоговая политика должна быть реализована по следующим основным направлениям:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа в условиях сложной экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и необходимости снижения долговой нагрузки на бюджет городского округа;

- создание условий для роста экономики, занятости и доходов населения, развития малого и среднего предпринимательства;

- принятие мер, направленных на увеличение доходов бюджета городского округа;

- привлечение внебюджетных источников, а также средств федерального и областного бюджетов, в рамках участия в национальных проектах и государственных программах;

- обеспечение финансирования принятых расходных обязательств источниками финансирования в условиях высокого уровня долговой нагрузки;

- приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов на действующие обязательства и продолжение работы по оптимизации структуры бюджетной сети муниципальных учреждений, сокращению неэффективных расходов;

- сохранение социальной направленности бюджета городского округа;
- сокращение просроченной кредиторской задолженности бюджета городского округа;
- оптимизация муниципальных закупок, исходя из изменений, внесенных в законодательство о контрактной системе, а также повышение их эффективности, в том числе за счет сокращения времени проведения соответствующих процедур;
- обеспечение открытости и понятности бюджетной информации, обеспечение финансовой грамотности граждан;
- поддержание параметров муниципального долга и расходов на его обслуживание в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

Бюджетное планирование на предстоящий трехлетний период основывается на базовом варианте сценарных условий прогноза социально-экономического развития городского округа на 2022-2024 годы.

Ключевым источником риска для достижения параметров прогноза остается сохраняющаяся неопределенность траектории экономического роста как на кратко, так и на среднесрочный период, который будет определяться не только социально-экономическими, но и эпидемиологическими факторами.

### **5. Основные направления налоговой политики**

Сохраняя преемственность реализуемых ранее мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала, целью формирования основных направлений налоговой политики на среднесрочный период является, с одной стороны, сохранение условий для поддержания развития экономики города, предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов и обеспечение сбалансированности бюджета.

В 2022 - 2024 годах должны быть реализованы следующие направления:

1) Развитие территории опережающего социально-экономического развития «Галич» за счет привлечения потенциальных резидентов;

2) продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот:

- проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов, обусловленных предоставлением льгот по налогам, в целях более эффективного использования инструментов налогового стимулирования и роста налогового потенциала;

- отмена и уточнение неэффективных налоговых льгот, предоставление налоговых льгот на ограниченный период в соответствии с целями политики города.

3) реализация принципа налогообложения по имущественным налогам исходя из кадастровой стоимости в части обеспечения защиты имущественных интересов городского округа при оспаривании кадастровой стоимости объектов недвижимости, а также продолжение работы, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

4) содействие занятости населения и легализации бизнеса самозанятых граждан;

5) повышение уровня собираемости доходов бюджета с учетом требований устойчивости бюджетной системы посредством проведения мероприятий по сокращению задолженности, легализации налоговой базы;

6) улучшение качества администрирования главными администраторами доходов бюджета городского округа и проведение совместной работы с главными администраторами доходов бюджета городского округа:

- повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета городского округа;

- ведение реестра доходов и отражение в муниципальных правовых актах, договорах порядка исчисления, размера, срока и (или) условий уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджета городского округа;

- проведение мероприятий по обеспечению роста налоговой отдачи от хозяйствующих субъектов городского округа и полноты учета объектов налогообложения;
- взыскание недоимки в ходе осуществления мероприятий по администрированию налоговых и неналоговых доходов, актуализация баз данных;
- проведение информационно-разъяснительной работы в отношении уплаты имущественных налогов.

7) повышение эффективности управления муниципальным имуществом, земельными ресурсами:

- обеспечение сохранности муниципального имущества;
- осуществление контроля за использованием муниципального имущества, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и предприятиям;
- проведение инвентаризации муниципального имущества и внесение предложений по результатам инвентаризации в части его дальнейшего использования;
- вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков и иных объектов недвижимости;
- обеспечение надлежащего контроля над деятельностью руководителей муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий.

## **6. Основные направления бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023- 2024 годов**

Бюджетная политика на предстоящий трехлетний период сохраняет преемственность целей и задач, определенных прошедшим бюджетным циклом, и учитывает изменения, прогнозируемые в экономике.

Базовая задача в области бюджетной политики – это ограничение темпов роста бюджетных расходов и обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов на финансирование расходных обязательств городского округа, сохранение социальной направленности бюджета городского округа.

Реализация бюджетной политики сопровождается усиливающейся с каждым годом социальной нагрузкой на бюджет городского округа, а также необходимостью достижения целей и задач национальных и региональных проектов. В условиях недостатка собственной доходной базы и высокой зависимости от объема финансовой помощи и целевых субсидий из областного бюджета, необходимо участие в реализации государственных программ Костромской области на территории городского округа.

Исполнение бюджета городского округа в условиях ограниченных возможностей увеличения его доходной части требует от участников бюджетного процесса мер оптимизации и приоритизации бюджетных расходов. В связи с этим главным распорядителям средств бюджета городского округа необходимо ответственно подходить к планированию бюджетных ассигнований, исходя из обоснованности бюджетной эффективности их реализации при условии безусловного финансового обеспечения и исполнения действующих расходных обязательств в полном объеме, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, сокращая малоэффективные бюджетные расходы.

### **6.1. Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования включает следующие направления:**

- обеспечение в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств только при наличии соответствующих источников финансирования;
- сокращение просроченной кредиторской задолженности;
- проведение работы по привлечению в бюджет городского округа дополнительных средств из вышестоящих бюджетов при активном участии в государственных программах на условиях софинансирования;

- продолжение развития инициативного бюджетирования, реализация проектов местных инициатив, а также общественных проектов в сфере дорожной деятельности;
- продолжение работы по расширению перечня муниципальных услуг, оказываемых на платной основе.

### **6.2. Повышение эффективности бюджетных расходов на действующие расходные обязательства.**

В целях повышения эффективности бюджетных расходов необходимо:

- утверждение бюджета городского округа на трехлетний период в «программном» формате, при этом доля расходов осуществляемых в рамках реализации муниципальных программ должна составлять не менее 85 процентов от общего объема расходов;
- повышение требований к качеству разработки и реализации муниципальных программ городского округа, механизму контроля за их выполнением;
- повышение эффективности муниципальных закупок, которое включает в себя улучшения качества составляемой конкурсной документации, а также осуществление контроля в сфере закупок (реализация положений части 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

### **6.3. Сокращение бюджетных расходов на основе инвентаризации и оптимизации**

Для реализации этого направления необходимо продолжить проведение системного анализа деятельности муниципальных учреждений, качества и объема предоставляемых муниципальных услуг, а также оценки потребности в муниципальных учреждениях с учетом необходимого уровня обеспеченности муниципальными услугами, в том числе исходя из сложившейся структуры населения.

В результате проведенного анализа принять меры по оптимизации расходов, реструктуризации сети муниципальных учреждений, включая изменение типа, перепрофилирование, реорганизацию существующих муниципальных учреждений, а также принять меры по снижению неэффективных расходов, сокращению расходов, не связанных с основной деятельностью учреждений.

Необходимо:

- провести анализ осуществляемых расходных обязательств в целях исключения направления средств на выполнение полномочий, не отнесенных к полномочиям городского округа;

обеспечить недопущение увеличения штатной численности работников бюджетной сферы и органов местного самоуправления, а также количества муниципальных учреждений в течение финансового года по сравнению с численностью на 1 января текущего года, за исключением случаев, когда увеличение необходимо для реализации переданных в соответствии с законодательством государственных полномочий;

- обеспечить реализацию механизма персонализированного финансирования дополнительного образования детей.

### **6.4. Характеристика основных направлений расходования бюджетных средств**

Увеличение расходов на оплату труда органов местного самоуправления и работников муниципальных учреждений будет производиться с учетом возможностей бюджета городского округа и требований действующего законодательства.

В сфере дорожного хозяйства продолжится реализация мероприятий, направленных на повышение уровня содержания автомобильных дорог и улучшения их технического состояния, обеспечения безопасности дорожного движения.

В сфере транспортного обслуживания населения предусмотрены мероприятия по сохранению маршрутной сети путем предоставления субсидии в целях частичного возмещения затрат за оказанные услуги по регулярным внутригородским перевозкам пассажиров автобусным транспортом по регулируемым тарифам.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства продолжится реализация мероприятий по благоустройству города, развитию системы обращения с отходами производства и потребления, созданию условий для безопасного проживания граждан на территории города, благоустройству общественных и дворовых территорий.

В области социальной сферы основная задача – это обеспечение деятельности сети муниципальных учреждений социальной сферы.

Наряду с этим, будет обеспечено сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных в указах Президента Российской Федерации.

В сфере образования будут сохранены дополнительные выплаты классным руководителям, обеспечение бесплатным питанием обучающихся начальных классов и льготным питанием отдельных категорий обучающихся 5-11 классов.

Будет продолжена социальная поддержка граждан по отдельным направлениям расходов.

В сфере занятости сохранятся проведение оплачиваемых общественных работ, временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет.

Учитывая актуальность вопроса удовлетворения потребности молодых семей в улучшении жилищных условий, сохранятся поддержка молодых семей в виде оказания финансовой помощи на приобретение или строительство жилья с привлечением средств федерального и областного бюджетов.

#### **6.5. Управление муниципальным долгом**

Политика управления муниципальным долгом городского округа на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов сохранит преемственность действующих принципов:

- соблюдение ограничений, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- осуществление заимствований исходя из принципа минимизации расходов на обслуживания муниципального долга;

- исполнение долговых обязательств по уплате процентов и погашению основного долга своевременно и в полном объеме;

- выполнение условий реструктуризации бюджетных кредитов;

- сокращение размера муниципального долга.

Расходы на обслуживание муниципального долга предусматриваются в бюджете городского округа за счет собственных средств в виде расходов на уплату процентов за пользование кредитами из областного бюджета или кредитных организаций.

#### **6.6. Соблюдение принципа прозрачности и открытости**

В целях соблюдения принципа прозрачности и открытости бюджета городского округа, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена публикация «Бюджета для граждан», необходимо обеспечить сроки и процедуры подключения уполномоченных органов к государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», а также продолжить работу по размещению финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.