



Администрация городского округа – город Галич
Костромской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14 ноября 2022 г.

№ 735

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа - город Галич Костромской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со ст.172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, **постановляю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа - город Галич Костромской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (прилагаются).
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации, начальника финансового отдела.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию.

Глава городского округа

А.В.Карамышев

Утверждены постановлением
администрации городского округа –
город Галич Костромской области
от 14 ноября 2022 года № 735

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования городской округ – город Галич Костромской области
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа – город Галич Костромской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением «О бюджетном процессе в городском округе – город Галич Костромской области», утвержденным решением Думы городского округа – город Галич Костромской области от 25.04.2013 года №269 с учетом итогов реализации бюджетной, налоговой и долговой политики на период 2022-2024 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учитывались положения следующих документов:

- Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
- Основных направлений бюджетной и налоговой политики Костромской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;
- основные показатели прогноза социально-экономического развития городского округа – город Галич Костромской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение базовых принципов и условий, используемых при составлении проекта бюджета городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского округа на 2023-2025 годы.

В новых экономических и финансовых условиях, обусловленных внешним санкционным давлением, возрастают риски сбалансированности и устойчивости для всей бюджетной системы Российской Федерации. В связи с этим бюджетная и налоговая политика городского округа направлена на обеспечение возможности оперативного и точечного реагирования на изменения экономической ситуации.

В сложившихся социально - экономических условиях основными ориентирами и приоритетами бюджетной и налоговой политики городского округа – город Галич Костромской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются сохранение преемственности целей и задач бюджетного цикла 2022 – 2024 годов, а также финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета городского округа, эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии с прогнозом социально-экономического развития городского округа в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики 2021 год и 9 месяцев 2022 года

Бюджетная и налоговая политика в городском округе на протяжении ряда последних лет ориентирована на концентрацию бюджетных средств для решения ключевых проблем

жизни города. Основные задачи, обозначенные при реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 и 2022 годах последовательно исполняются.

Налоговая политика была ориентирована на реализацию изменений федерального и регионального законодательства и нацелена на обеспечение финансовой устойчивости в сложной экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а затем в условиях санкционного давления.

В соответствии с намеченной налоговой политикой проведены следующие мероприятия:

1. В целях максимального использования налогового потенциала городского округа внесены изменения в нормативные правовые акты Думы городского округа, регулирующие вопросы налогообложения по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц.

2. Организациям и индивидуальным предпринимателям, занятым в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, **санкции** предоставлены отсрочки по арендным платежам за пользование земельными участками и муниципальным имуществом.

3. В целях увеличения поступления собственных доходов бюджета городского округа ежегодно разрабатываются и утверждаются распоряжения администрации городского округа планы мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа.

4. Резидентам ТОСЭР «Галич» установлены льготы по земельному налогу.

5. Освобождены от уплаты земельного налога до 31.12.2022 года медицинские организации, осуществляющие оказание первичной врачебной медико-санитарной помощи.

6. Проводится оценка налоговых расходов городского округа – город Галич Костромской области.

7. Продолжена работа по инвентаризации земельных участков для выявления объектов, не учтенных в базе данных, используемых для налогообложения.

Итогами реализации основных направлений **бюджетной политики** 2021 года и 9 месяцев 2022 года являются:

- выполнение социальных обязательств городского округа;
- направление расходов бюджета в приоритетном порядке на обеспечение и развитие социально-культурной сферы;
- участие в реализации национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- обеспечение реализации «майских» указов Президента Российской Федерации в части сохранения достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников отраслей социальной сферы, а также реализация принятых на федеральном уровне решений по увеличению минимального размера оплаты труда;
- реализация механизма инициативного бюджетирования в рамках реализации проектов развития, основанных на общественных инициативах;
- соблюдение критериев адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан;
- соблюдение нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления;
- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате, сокращение задолженности по страховым взносам во внебюджетные фонды и просроченной задолженности перед субъектами малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение полного и своевременного исполнения муниципальных долговых обязательств, проведение работы по сокращению расходов на обслуживание муниципального долга;
- развитие практики оформления и опубликования «бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах;
- организация системной работы по увеличению доходного потенциала городского округа и повышению эффективности использования земельно – имущественного комплекса;

- продолжение межведомственного взаимодействия с государственными органами власти в рамках взыскания задолженности по платежам в консолидированный бюджет Костромской области;

Распоряжением администрации городского округа от 30.12.2020 года №807-р утвержден План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов городского округа – город Галич Костромской области на 2021-2025 годы. По итогам реализации мероприятий программы бюджетный эффект за 9 месяцев 2022 года составил 8119,1 тыс. рублей.

Продолжается работа приоритизации и повышению эффективности бюджетных расходов на основе программного принципа формирования бюджета городского округа. В 2021 году реализовывалось 18 муниципальных программ. Доля программных расходов составила 80,5 против 79,5 процента в 2020 году. В 2022 году бюджет городского округа сформирован на основе 13 муниципальных программ и 2 программам комплексного развития с долей программных расходов **91,1** процента.

3. Условия реализации бюджетной, налоговой и долговой политики в текущем году и плановом периоде 2023 - 2025 годов

Развитие экономики в 2020 - 2021 годах происходило в условиях уникального по своей природе экономического кризиса. Ограничительные мероприятия, обусловленные распространением новой коронавирусной инфекции, ускорение инфляции до 5 процентов, рекордный рост цен на строительные материалы, снижение реальных располагаемых денежных доходов населения происходило на фоне роста пенсий и дополнительных социальных выплат отдельным категориям граждан.

В 2022 году условия реализации экономической политики принципиально изменились в связи с введением беспрецедентных экономических и финансовых санкций недружественными странами.

Исполнение бюджета городского округа в 2022 году происходит с одной стороны в условиях положительных результатов по поступлению доходов благодаря реализуемым проектам резидентов ТОСЭР «Галич», с другой стороны - в условиях значительного роста уровня инфляции.

Постановлением администрации городского округа – город Галич Костромской области от 03.11.2022 года №704 одобрен прогноз социально-экономического развития городского округа – город Галич Костромской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

По прогнозной оценке объем отгруженных товаров собственного производства в 2022 году составит 7835,5 млн. рублей, с ростом к уровню 2021 года 6,3 процента. Оборот розничной торговли и общественного питания увеличится к уровню 2021 года на 18,8 %, а объем платных услуг населению на 10,2%. Показатели фонда начисленной заработной платы (по полному кругу) увеличатся к 2021 году на 13,2 процентных пункта.

Бюджетное планирование на предстоящий трехлетний период основывается на базовом варианте сценарных условий прогноза социально-экономического развития городского округа на 2023-2025 годы, предполагающем относительное сохранение достигнутых в 2022 году показателей в экономике города. Вместе с тем, ключевым источником риска для достижения параметров прогноза остается сохраняющаяся неопределенность развития геополитической ситуации и связанных с этим дестабилизирующих факторов в сфере экономики и финансов. Кроме того, на доходный потенциал городского округа значительно повлияет новая кадастровая стоимость земельных участков, которая будет принята с 1 января 2023 года.

4. Основные задачи при реализации бюджетной и налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов

Задачи в сфере бюджетной и налоговой политики, поставленные в предыдущем году, сохранили свою актуальность. Бюджетная и налоговая политика должна быть реализована по следующим основным направлениям:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа в условиях сложной экономической ситуации в условиях изменения геополитической

обстановки и ее влияния на доходную базу городского округа, а также необходимости снижения долговой нагрузки на бюджет городского округа;

- создание условий для роста экономики, занятости и доходов населения, развития малого и среднего предпринимательства;

- принятие мер, направленных на увеличение доходов бюджета городского округа;

- привлечение внебюджетных источников, а также средств федерального и областного бюджетов, в рамках участия в национальных проектах и государственных программах;

- обеспечение финансирования принятых расходных обязательств источниками финансирования в условиях высокого уровня долговой нагрузки;

- приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов на действующие обязательства и продолжение работы по оптимизации структуры бюджетной сети муниципальных учреждений, сокращению неэффективных расходов;

- сохранение социальной направленности бюджета городского округа;

- продолжение работы по сокращению просроченной кредиторской задолженности бюджета городского округа;

- оптимизация муниципальных закупок, исходя из изменений, внесенных в законодательство о контрактной системе, а также повышение их эффективности, в том числе за счет сокращения времени проведения соответствующих процедур;

- обеспечение открытости и понятности бюджетной информации, обеспечение финансовой грамотности граждан;

- поддержание параметров муниципального долга и расходов на его обслуживание в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

5. Основные направления налоговой политики

Сохраняя преемственность реализуемых ранее мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала, целью формирования основных направлений налоговой политики на среднесрочный период является, с одной стороны, сохранение условий для поддержания развития экономики города, предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов и обеспечение сбалансированности бюджета.

В 2023 - 2025 годах должны быть реализованы следующие направления:

- 1) Развитие территории опережающего социально-экономического развития «Галич» за счет привлечения потенциальных резидентов;

- 2) продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот:

- проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов, обусловленных предоставлением льгот по налогам, в целях более эффективного использования инструментов налогового стимулирования и роста налогового потенциала;

- отмена и уточнение неэффективных налоговых льгот, предоставление налоговых льгот на ограниченный период в соответствии с целями политики города.

- 3) реализация принципа налогообложения по имущественным налогам исходя из кадастровой стоимости в части обеспечения защиты имущественных интересов городского округа при оспаривании кадастровой стоимости объектов недвижимости, а также продолжение работы, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

- 4) содействие занятости населения и легализации бизнеса самозанятых граждан;

- 5) повышение уровня собираемости доходов бюджета с учетом требований устойчивости бюджетной системы посредством проведения мероприятий по сокращению задолженности, легализации налоговой базы;

б) улучшение качества администрирования главными администраторами доходов бюджета городского округа и проведение совместной работы с главными администраторами доходов бюджета городского округа:

- повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета городского округа;

- ведение реестра доходов и отражение в муниципальных правовых актах, договорах порядка исчисления, размера, срока и (или) условий уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджета городского округа;

- проведение мероприятий по обеспечению роста налоговой отдачи от хозяйствующих субъектов городского округа и полноты учета объектов налогообложения;

- взыскание недоимки в ходе осуществления мероприятий по администрированию налоговых и неналоговых доходов, актуализация баз данных;

- проведение информационно-разъяснительной работы в отношении уплаты имущественных налогов.

7) повышение эффективности управления муниципальным имуществом, земельными ресурсами:

- обеспечение сохранности муниципального имущества;

- осуществление контроля за использованием муниципального имущества, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и предприятиям;

- проведение инвентаризации муниципального имущества и внесение предложений по результатам инвентаризации в части его дальнейшего использования;

- вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков и иных объектов недвижимости;

- обеспечение надлежащего контроля над деятельностью руководителей муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий.

6. Основные направления бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024- 2025 годов

Бюджетная политика на предстоящий трехлетний период сохраняет преемственность целей и задач, определенных прошедшим бюджетным циклом, и учитывает изменения, прогнозируемые в экономике.

Базовая задача в области бюджетной политики – это ограничение темпов роста бюджетных расходов и обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов на финансирование расходных обязательств городского округа, сохранение социальной направленности бюджета городского округа.

Реализация бюджетной политики сопровождается усиливающейся с каждым годом социальной нагрузкой на бюджет городского округа, а также необходимостью достижения целей и задач национальных и региональных проектов. В условиях недостатка собственной доходной базы и высокой зависимости от объема финансовой помощи и целевых субсидий из областного бюджета, необходимо участие в реализации государственных программ Костромской области на территории городского округа.

Исполнение бюджета городского округа в условиях ограниченных возможностей увеличения его доходной части требует от участников бюджетного процесса мер оптимизации и приоритизации бюджетных расходов. В связи с этим главным распорядителям средств бюджета городского округа необходимо ответственно подходить к планированию бюджетных ассигнований, исходя из обоснованности бюджетной эффективности их реализации при условии безусловного финансового обеспечения и исполнения действующих расходных обязательств в полном объеме, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, сокращая малоэффективные бюджетные расходы.

6.1. Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования включает следующие направления:

- обеспечение в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств только при наличии соответствующих источников финансирования;
- сокращение просроченной кредиторской задолженности;
- проведение работы по привлечению в бюджет городского округа дополнительных средств из вышестоящих бюджетов при активном участии в государственных программах на условиях софинансирования;
- продолжение развития инициативного бюджетирования, реализация проектов местных инициатив, а также общественных проектов в сфере дорожной деятельности;
- продолжение работы по расширению перечня муниципальных услуг, оказываемых на платной основе.

6.2. Повышение эффективности бюджетных расходов на действующие расходные обязательства.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов необходимо:

- утверждение бюджета городского округа на трехлетний период в «программном» формате, при этом доля расходов осуществляемых в рамках реализации муниципальных программ должна составлять не менее 85 процентов от общего объема расходов;
- повышение требований к качеству разработки и реализации муниципальных программ городского округа, механизму контроля за их выполнением;
- повышение эффективности муниципальных закупок, которое включает в себя улучшения качества составляемой конкурсной документации, а также осуществление контроля в сфере закупок (реализация положений части 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

6.3. Сокращение бюджетных расходов на основе инвентаризации и оптимизации

Для реализации этого направления необходимо продолжить проведение системного анализа деятельности муниципальных учреждений, качества и объема предоставляемых муниципальных услуг, а также оценки потребности в муниципальных учреждениях с учетом необходимого уровня обеспеченности муниципальными услугами, в том числе исходя из сложившейся структуры населения.

В результате проведенного анализа принять меры по оптимизации расходов, реструктуризации сети муниципальных учреждений, включая изменение типа, репрофилирование, реорганизацию существующих муниципальных учреждений, а также принять меры по снижению неэффективных расходов, сокращению расходов, не связанных с основной деятельностью учреждений.

Необходимо:

- провести анализ осуществляемых расходных обязательств в целях исключения направления средств на выполнение полномочий, не отнесенных к полномочиям городского округа;

обеспечить недопущение увеличения штатной численности работников бюджетной сферы и органов местного самоуправления, а также количества муниципальных учреждений в течение финансового года по сравнению с численностью на 1 января текущего года, за исключением случаев, когда увеличение необходимо для реализации переданных в соответствии с законодательством государственных полномочий;

- обеспечить реализацию механизма персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

6.4. Характеристика основных направлений расходования бюджетных средств

Увеличение расходов на оплату труда органов местного самоуправления и работников муниципальных учреждений будет производиться с учетом возможностей бюджета городского округа и требований действующего законодательства.

В сфере дорожного хозяйства продолжится реализация мероприятий, направленных на повышение уровня содержания автомобильных дорог и улучшения их технического состояния, обеспечения безопасности дорожного движения.

В сфере транспортного обслуживания населения предусмотрены мероприятия по сохранению маршрутной сети путем предоставления субсидии в целях частичного возмещения затрат за оказанные услуги по регулярным внутригородским перевозкам пассажиров автобусным транспортом по регулируемым тарифам.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства продолжится реализация мероприятий по благоустройству города, развитию системы обращения с отходами производства и потребления, созданию условий для безопасного проживания граждан на территории города, благоустройству общественных и дворовых территорий, развитию газификации и догазификации на территории города.

В области социальной сферы основная задача – это обеспечение деятельности сети муниципальных учреждений социальной сферы.

Наряду с этим, будет обеспечено сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных в указах Президента Российской Федерации.

В сфере образования будут сохранены дополнительные выплаты классным руководителям, обеспечение бесплатным питанием обучающихся начальных классов и льготным питанием отдельных категорий обучающихся 5-11 классов, обеспечена реализация мероприятий, направленных на сохранение здоровья детей и безопасность участников образовательного процесса, в том числе обеспечение выполнения антитеррористических требований к объектам образования, включая техническую безопасность зданий и инженерных систем образовательных организаций.

Будет продолжена социальная поддержка граждан по отдельным направлениям расходов.

В сфере занятости сохранятся проведение оплачиваемых общественных работ, временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет.

Учитывая актуальность вопроса удовлетворения потребности молодых семей в улучшении жилищных условий, сохранятся поддержка молодых семей в виде оказания финансовой помощи на приобретение или строительство жилья с привлечением средств федерального и областного бюджетов.

6.5. Управление муниципальным долгом

Политика управления муниципальным долгом городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов сохранит преемственность действующих принципов:

- соблюдение ограничений, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- осуществление заимствований исходя из принципа минимизации расходов на обслуживание муниципального долга;
- исполнение долговых обязательств по уплате процентов и погашению основного долга своевременно и в полном объеме;
- выполнение условий реструктуризации бюджетных кредитов;
- сокращение размера муниципального долга.

Расходы на обслуживание муниципального долга предусматриваются в бюджете городского округа за счет собственных средств в виде расходов на уплату процентов за пользование кредитами из областного бюджета или кредитных организаций.

6.6. Соблюдение принципа прозрачности и открытости

В целях соблюдения принципа прозрачности и открытости бюджета городского округа, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена публикация «Бюджета для граждан», необходимо обеспечить сроки и процедуры подключения уполномоченных органов к государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», а также продолжить работу по размещению финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.