

Российская Федерация  
Костромская область  
Город Галич



Дума городского округа – город Галич  
Костромской области

**Р Е Ш Е Н И Е**

от «26» апреля 2007 года

№ 160

О состоянии законности в городе Галиче  
за 2006 год и мерах по ее улучшению

Заслушав и обсудив информацию М.В. Ратова - Галичского межрайонного прокурора о состоянии законности в городе Галиче и мерах по ее улучшению,

**Дума городского округа решила:**

1. Информацию о состоянии законности в городе Галиче за 2006 год и мерах по ее улучшению принять к сведению (прилагается).
2. Администрации городского округа:
  - осуществлять контроль за выполнением целевых программ, направленных на защиту незащищенных слоев населения;
  - не допускать фактов нарушений прав и законных интересов граждан в сфере жилищных правоотношений;
  - принять меры по усилению безопасности мест проживания, массового скопления людей, учреждений образования, культуры, спорта и здравоохранения от проявлений террористической и экстремистской деятельности.
3. Направить настоящее решение главе городского округа для подписания.
4. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Глава городского округа

А.А. Мосолов

ИНФОРМАЦИЯ  
Об итогах работы Галичской межрайонной  
прокуратуры за 2006 год

Анализ состояния преступности показал, что в 2006 году зарегистрировано 397 преступлений, в 2005 году - 467 преступлений. (- 15%).

Из указанного числа преступлений 78 (то есть 19%) относятся к категории тяжких и особо тяжких, в 2005 году - 107 преступления. В том числе совершено 6 убийств ( в 2005 году - 12), преступлений, предусмотренных ч.4 ст.111 УК РФ - 2 ( в 2005 году - 4 преступления). Все указанные преступления раскрыты. Кроме того, совершено 2 разбойных нападения ( -50%), 245 краж ( - 14%), краж с незаконным проникновением в жилище - 39 ( - 33%), 23 грабежа. Преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, не выявлено. С 43 преступлений до 29 снизилось количество выявленных преступлений экономической направленности.

Раскрываемость тяжких и особо тяжких преступлений в 2005 году составила - 61,5 %, в 2006 году - 68%, с 45% до 47 % повысилась общая раскрываемость преступлений.

Наиболее неблагоприятная криминогенная обстановка остается на территориях Ореховской, Степановской, Дмитриевской сельских администраций.

В 2006 году окончено производством 152 уголовных дела, в 2005 году было окончено производством 172 уголовных дела. Прекращено производством 11 уголовных дел (10 в СО, 1 - в дознании).

В истекшем году продолжилась работа прокуратуры, направленная на усиление законности при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений и заявлений о преступлениях, а также недопущению фактов укрытия преступлений.

В 2006 году изучено 1003 (в 2005 г- 1105) материалов, по которым отказано в возбуждении уголовного дела, поступивших из правоохранительных органов. В 2006 году прокуратурой отменено 160 (в 2005 г.- 67) незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела. По результатам дополнительной проверки в 2 случаях возбуждены уголовные дела. Прокурором при отмене постановления об отказе в возбуждении уголовного дела возбуждено 8 уголовных дел, в том числе 1 убийство. В дальнейшем 2 уголовных дела направлено в суд с обвинительными заключениями, остальные приостановлены производством.

Кроме того прокуратурой совместно с другими службами осуществляется работа по борьбе с коррупцией в органах исполнительной власти, правоохранительных органах, так в 2006 году прокуратурой было

возбуждено и расследовано уголовное дело в отношении ст. о/у ГБЭП ОВД г.Галича и Галичского района, по факту получения им взятки. Уголовное дело направлено в суд вынесен обвинительный приговор.

### **Надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина.**

При осуществлении надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в течение 2006 года приоритетными направлениями прокурорского надзора явились проверки соблюдения законодательства, регламентирующего конституционные права и свободы граждан, исполнение налогового, бюджетного законодательства, а также законодательства, направленного на реализацию национальных проектов. Данные направления надзора реализовывались конкретными действиями.

Так, в порядке надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина прокуратурой выявлено 543 нарушения ( в 2005 году - 343 нарушения ) действующего законодательства, что составляет 158% от количества выявленных нарушений закона в прошлом году, в том числе:

- в сфере экономики - 144 нарушений закона, что составляет 27 % от общего количества выявленных нарушений,

- в сфере охраны окружающей среды - 99 нарушения закона /18 % / - в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина - 253 нарушений закона / 47 % /,

- о деятельности судебных приставов- исполнителей - 14 нарушений закона / 3 % /,

- иное законодательство - 31 нарушение закона/ 5 %/.

По выявленным нарушениям прокуратурой внесено 162 представления об устранении нарушений закона. Данный показатель увеличился на 257 % по сравнению с 2005 годом ( 63 ).

Проведенный анализ состояния прокурорского надзора за соблюдением законов и законностью правовых актов показал, что нарушения действующего законодательства в большей степени допускались в сфере соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина, в сфере экономики, в сфере охраны окружающей среды. Именно в этих сферах исполнения законодательства прокуратурой по результатам проверок выявлялось наибольшее количество нарушений, и принимались меры прокурорского реагирования.

В 2006 году Галичской межрайонной прокуратурой проведены проверки по следующим направлениям надзорной деятельности:

В целях исполнения **приказа Генерального прокурора РФ № 9 от 11.02.2003 года « О мерах по повышению эффективности прокурорского надзора за исполнением законодательства о налогах и сборах»** проведены 2 проверки исполнения действующего законодательства направленного на

выявление, пресечение и предупреждение налоговых правонарушений и преступлений, связанных с уклонением или недобросовестным осуществлением налоговых платежей. По результатам проверки в адрес руководителя межрайонной инспекции № 2 по Костромской области внесено представление об устранении нарушений закона

Прокуратурой уделялось внимание защите прав граждан при **исполнении законодательства о поставках тепловой и электрической энергии, исполнении законодательства в жилищно-коммунальной сфере.**

Учитывая социальную значимость данного вопроса, организация надзора была направлена на предупреждение и пресечение фактов незаконного отключения и ограничения электрической и тепловой энергии. По выявленным нарушениям закона прокуратурой внесено 20 представлений и объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушений закона.

Исходя из состояния законности в сфере трудовых отношений, были организованы и **проведены проверки по исполнению требований Трудового Кодекса РФ, в том числе по своевременной выплате заработной платы.** В ходе проверок выявлено 149 нарушений трудового законодательства в деятельности организаций, учреждений и предприятий города и района, в том числе по оплате труда - 116 нарушений закона. По выявленным нарушениям закона прокуратурой внесено 37 представлений (в 2005 году - 21 представление), принесено 28 протестов ( в 2005 году - 37 ), объявлено 7 предостережений ( на уровне прошлого года), 16 должностных лиц привлечено к административной ответственности ( в 2005 году 9 лиц), предъявлено в суд 108 исковых заявлений, по сравнению с показателем прошлого года количество предъявленных исков в защиту интересов граждан снизилось на 7 % ( в 2005 году -116 исков).

В порядке **надзора за законностью правовых актов** прокуратурой выявлено и оспорено в течение 2006 года 40 нормативно - правовых актов органов местного самоуправления города и района (в 2005 году - 7), несоответствующих требованиям федерального законодательства, в т. ч. 2 Устава муниципальных образований - городского округа - город Галич и Галичского муниципального района.

39 оспоренных нормативно - правовые акты отменено и приведено в соответствие с действующим законодательством. 1 протест прокурора на постановление главы самоуправления города от 24.11.2005 года № 868 « Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации городского округа» отклонен на основании определения Верховного Суда РФ от 22.12.2004 года по делу № 53-ГО4-59.

Заявлений в суд по приведению решений органов местного самоуправления в соответствие с действующим законодательством прокуратурой в 2006 году не направлялось.

За допущенные нарушения закона к дисциплинарной ответственности по представлениям прокуратуры привлечено 18

должностных лиц (в 2005 году привлечено к дисциплинарной ответственности 10 человек).

К материальной ответственности привлечено 49 граждан (в 2005 году - 17).

По результатам проведенных в порядке общего надзора проверок прокурором объявлено 18 предостережений о недопустимости нарушений закона. В 2005 году данная мера прокурорского реагирования применялась в отношении 15 должностных лиц. Вынесенные прокурором предостережения способствовали недопущению нарушений должностными лицами требований закона.

По постановлению прокурора в административном порядке наказано 42 должностных и юридических лиц. Данный показатель возрос в 2 раза по сравнению с прошлым годом.

За анализируемый период в порядке надзора за исполнением законов и законностью правовых актов в суд общей юрисдикции подготовлено и направлено 162 (в 2005 году - 140 исковых заявления). По сравнению с 2005 годом количество предъявленных исков в 2006 году возросло на 12%.

По результатам проверок соблюдения законодательства в сфере защиты прав потребителей возбуждено 4 уголовных дела по признакам преступлений, предусмотренных ч.2 ст. 146 УК РФ (нарушение авторских и смежных прав) и ст. 238 УК РФ (сбыт товаров и продукции, не отвечающих требованиям безопасности).

### **Надзор за соблюдением законодательства о правах и интересах несовершеннолетних.**

В 2006 году Галичской межрайонной прокуратурой проведено 26 проверок исполнения законодательства в отношении соблюдения прав и интересов несовершеннолетних: по предупреждению и профилактики правонарушений несовершеннолетних в органах социальной защиты, органах образования, комиссиях по делам несовершеннолетних, отделах молодежи и культуры, проверки соблюдения родителями и лицами их заменяющими исполнения родительских обязанностей, соблюдение прав несовершеннолетних в сфере труда, соблюдение прав граждан инвалидов из числа несовершеннолетних, проводились также проверки соблюдения прав обучающихся несовершеннолетних по условиям организации учебного процесса — соблюдения противопожарных правил и требований законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, проверка игровых клубов, проверка об образовании в учреждениях начального и среднего профессионального образования. Кроме того, в связи с внесением изменений в законодательство Российской Федерации об образовании, проведены проверки уставов общеобразовательных учреждений.

Выявлено 144 нарушения закона, из них направленных на образование 79, о профилактике безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних - 21, об охране труда 8, об охране жизни и здоровья,

защите семьи, материнства и детства - 36. Внесено 34 представления, по представлениям 2 лица привлечены к дисциплинарной ответственности, внесено 27 протестов, все протесты удовлетворены. Направлено в защиту интересов несовершеннолетних 5 исковых заявлений в суд, 22 лица привлечены к административной ответственности.

Растет количество нарушений, допускаемых органами образования. Так, в 2006 году в органы образования внесено 22 протеста, 10 представлений, 7 лиц привлечено к административной ответственности.

**Анализ состояния преступности среди несовершеннолетних за 12 месяцев 2006 года показывает, что по городу Галичу и Галичскому району произошло увеличение подростковой преступности по сравнению с аналогичным периодом 2005 года.**

В 2006 году несовершеннолетними совершено 37 преступлений, из них: 1 особо тяжкое, 17 тяжких, 11 средней тяжести, небольшой тяжести -8. За аналогичный период прошлого года несовершеннолетними совершено 30 преступлений. Рост составил 23%. Имеет место рост общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними, с 6 до 8.

Увеличилось количество преступлений, совершенных группой с 12 до 26. Из них группой с участием только несовершеннолетних - 3 (АГТПГ-3), смешанными группами 23 (АППГ-6). При этом из общего числа групп состояло на учете в ПДН -0 (АППГ-0). Указанное обстоятельство свидетельствует о низком качестве профилактики групповой преступности, отсутствию работы ПДН именно в указанном направлении, а именно, по выявлению групп и разобщению их на ранних стадиях. Увеличилось количество участников групп именно среди учащихся профессиональных начальных образовательных учреждений с 3 до 5, среди условно осужденных (с 1 до 2), подследственных (с 0 до 1). Указанный факт также свидетельствует об отсутствии надлежащей профилактической работы в милиции с лицами указанной категории.

Увеличилось количество несовершеннолетних и их родителей, состоящих на учете в ПДН. На декабрь 2006г. на учете в ПДН состоит 102 несовершеннолетних (АППГ-96) и 98 неблагополучных семей (АППГ-83).

За 2006 год ОВД г. Галич и Галичского района составлено 237 протоколов об административных правонарушениях (АППГ-218), из них, в отношении несовершеннолетних-68 (АППГ-78). Увеличивается количество правонарушений, совершенных в отношении несовершеннолетних составленных по ст. 6.10 КоАП (с 16 до 23), 20.22 КоАП (с 14 до 22), 5.35 КоАП (с ПО до 124). Одной

из важнейших причин совершения подростками правонарушений и преступлений, по-прежнему остается семейное неблагополучие, когда сами родители злостно уклоняются от исполнения своих родительских обязанностей, злоупотребляют спиртными напитками, а подростки предоставлены сами себе.

В соответствии с решением коллегии прокуратуры Костромской области от 24 ноября 2006 г. о предоставлении информации об устранении выявленных при проведении проверки нарушений закона в деятельности учреждений начального и среднего профессионального образования сообщая следующее.

В результате проверки об образовании, проводимой в учреждениях начального и среднего профессионального образования г. Галич внесено 5 представлений, одно из которых направлено в прокуратуру Костромской области для внесения представления в адрес начальника Департамента образования и науки администрации Костромской области, принесено 3 протеста и возбуждено 2 дела об административном правонарушении. В данный момент все представления рассмотрены, руководителями образовательных учреждений приняты безотлагательные меры по их устранению. Так, Галичским педагогическим колледжем и профессиональным училищем № 11 внесены изменения в Устав учреждения и в данный момент находятся на утверждении в Департаменте образования и науки Костромской области, разработан график на 2007 год по ликвидации нарушений в части правил пожарной безопасности. В Галичском аграрном техникуме произведена установка автоматической пожарной сигнализации в рекреации 1 этажа, в библиотеке и всех компьютерных классах. В целях устранения иных нарушений правил пожарной безопасности также разработан план-график на 2007 год, заключены договоры об оказании услуг по наладке пожарной сигнализации с соответствующими организациями. Профессиональным лицеем №2 проводится работа по включению в Устав положений, указанных в представлении, разработана инструкция по эвакуации людей на случай обнаружения пожара, очищены коридоры и пожарные выходы из зданий, принадлежащих лицее.

Принесенные протесты удовлетворены. Галичской межрайонной прокуратурой принесен протест на приказ директора № 8-к от 29 марта 2006г. об отчислении Шестакова А.С. Указанный протест директором ПУ /■-\* №11 удовлетворен, Шестаков А.С. восстановлен в число учащихся учреждения. Однако Шестаков А.С. в действительности к занятиям в Училище не приступил. В настоящий момент профессиональным училищем № 11 направлено ходатайство на комиссию по делам несовершеннолетних и в органы опеки и попечительства о даче согласия на отчисление указанного несовершеннолетнего из образовательного учреждения.

Прокуратурой в рамках указанной проверки возбуждено 2 дела об административных правонарушениях в отношении руководителей 2 образовательных учреждений. Согласно постановлениям № 538 и 539 от 11 декабря 2006г. указанные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа в размере 100 МРОТ.

### **Участие прокурора в судебном разбирательстве по уголовным делам.**

В 2006 году Галичским районным судом рассмотрено 148 уголовных дел, из них с постановлением приговора - 108, что на 14,7% меньше по сравнению с прошлым годом. В 2005 году было рассмотрено 174 дела, в т.ч. с вынесением приговора- 131.

Оправдательные приговоры не выносились.

В течение 206 года был осужден 151 человек, в 2005 году -176.

С вынесением приговора рассмотрено 14 уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних, на 4 дела меньше, чем в прошлом году.

О тяжких и особо тяжких преступлениях вынесен 41 приговор суда, на 3 приговора меньше, чем в прошлом году.

В порядке ст.237 УПК РФ в течение года судом направлены прокурору по итогам предварительного слушания 5 уголовных дел. В настоящее время два из них судом не рассмотрены .

В особом порядке в текущем году рассмотрено 2 уголовных дела, в прошлом году - 1.

Поддержано государственное обвинение лично прокурором по 18 уголовным делам, в предыдущем году - по 11.

Обжалованы в апелляционном порядке 3 приговора, все оставлены в силе.

В кассационном порядке обжаловано 30 приговоров суда. Из них по представлениям прокурора - 15. Изменено и отменено 9 приговоров в отношении 14 лиц, в том числе по представлениям - 7 приговоров в отношении 12 лиц. Эффективность по кассационным представлениям прокурора составила 85,7 %, в 2005 году составляла 100 %.

**Работа прокуратуры в сфере надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственными изоляторами.**



Надзор за законностью и условиями содержания подозреваемых и обвиняемых под стражей в следственном изоляторе осуществляется Галичской межрайонной прокуратурой в строгом соответствии с приказом Генерального прокурора РФ №27 от 5.08.03г. «Об организации прокурорского надзора за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний и содержании подозреваемых и обвиняемых в следственных изоляторах». В 2006 году проведено 12 проверок. Было внесено 2 представления об устранении выявленных нарушений. По представлениям начальник мед.части СИЗО наказан в дисциплинарном порядке. Также проведено 4 проверки уголовно-исполнительной инспекции, по выявленным нарушениям внесено 1 представление.

Работа прокуратуры со средствами массовой информации.

В соответствии с требованиями приказа Генерального прокурора РФ № 45 « О задачах органов прокуратуры по взаимодействию со средствами массовой информации, совершенствованию общественных связей» оперативные работники прокуратуры принимали меры к установлению деловых контактов со СМИ.

За 12 месяцев 2006 года сотрудниками прокуратуры подготовлено 22 выступления в печати, 39 прошло выступлений по радио и по телевидению.

Анализ работы по повышению квалификации прокурорско-следственных кадров показал, что работа прокуратуры осуществляется с учетом требований приказа Генерального прокурора РФ № 71 от 28.11.97

года \_

В прокуратуре в соответствии с утвержденным планом проведено 22 занятия по повышению квалификации прокуроров и следователей, в том числе по изучению изменений и дополнений текущего законодательства.

Систематически проводилась работа по межведомственной учёбе с работниками правоохранительных органов: со следователями, дознавателями, УУМ, отделением уголовного розыска по вопросам недостатков предварительного следствия и взаимодействия указанных служб в сфере осуществления уголовного преследования, выявления, пресечения и раскрытия преступлений.

В целом направления работы Галичской межрайонной прокуратуры строятся в строгом соответствии с законом, приказами Генерального прокурора РФ и прокурора Костромской области. Определены приоритетные направления работы прокуратуры на 2007 год в сфере надзора за „„^ следствием, дознанием и ОРД, обеспечения и защиты, конституционных W-

прав граждан, в том числе в сфере надзора за соблюдением законодательства о своевременности выплаты заработной платы. Усиление эффективности прокурорского надзора за следствием и дознанием и ОРД, соблюдение прав граждан при осуществлении уголовного преследования, обеспечение принципа неотвратимости наказания за совершенные преступления.

По результатам проведённого анализа главам администраций города и района направлены информационные записки о состоянии преступности и законности в городе и районе.

Галичский межрайонный прокурор  
юрист 1 класса

М.В.Ратов