

Российская Федерация
Костромская область
Город Галич



Дума городского округа – город Галич
Костромской области

Р Е Ш Е Н И Е

от « 23 » октября 2007 г.

№ 225

Об утверждении муниципальной целевой
Программы «Отходы» на 2007-2010 годы

В целях решения экологических и экономических проблем в области обращения с отходами производства и потребления, а также для стабилизации и снижения негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения на территории городского округа,

Дума городского округа решила:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную целевую Программу «Отходы» на 2007-2010 годы.
2. Администрации городского округа:
 - создать и утвердить городской координационный совет по контролю за реализацией Программы;
 - предусмотреть в бюджете городского округа финансирование расходов за счет средств, предусмотренных на реализацию данной Программы на соответствующий финансовый год;
 - внести утвержденную муниципальную целевую Программу «Отходы» на 2007-2010 году в реестр муниципальных программ.
3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по экономической политике и поддержке товаропроизводителей Думы городского округа.
4. Направить настоящее решение для подписания главе городского округа.
5. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Глава городского округа

А.А. Мосолов

Приложение
к решению Думы
городского округа- город Галич
Костромской области
от 23 октября 2007г. N 225

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "ОТХОДЫ" НА 2007-2010 ГОДЫ

ПАСПОРТ
муниципальной целевой Программы "Отходы"
на 2007-2010 годы

Наименование Программы	Муниципальная целевая Программа "Отходы" на 2007-2010 годы (далее- Программа).
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 24.06.98 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления»; Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"; постановление губернатора Костромской области от 20 января 2003 года N 20 "О природопользовании и охране окружающей среды в Костромской области".
Заказчик Программы	Администрация городского округа- город Галич Костромской области»
Разработчик Программы Основные исполнители Программы	Отдел природных ресурсов администрации городского округа Администрация городского округа- город Галич Костромской области МУП «ЖКХ» городского округа- город Галич Костромской области
Координаторы Программы	Координационный совет Отдел природных ресурсов администрации городского округа
Основные цели Программы	Стабилизация и снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье населения
Основные задачи Программы	Распространение опыта использования отходов производства; Проведение мероприятий, направленных на сокращение несанкционированных свалок.
Основные мероприятия Программы	Мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы, научно- технического и организационному обеспечению Программы; Мероприятия по обращению с отходами производства и потребления; Мероприятия по организации и осуществлению экологического мониторинга источников антропогенного воздействия и зон их влияния; Мероприятия по формированию экологической культуры населения.
Сроки реализации Программы	2007-2010 годы

Объемы и источники финансирования Программы	Общий объем финансирования Программы составляет 41315,0 тыс. рублей, в том числе 30920,0 тыс. руб. – средства областного бюджета: 2007 год – 320,0 тыс. руб. 2008 год – 15300,0 тыс. руб. 2009 год – 15300,0 тыс. руб. 3570,0 тыс. руб. – средства бюджета городского округа : 2007 год – 610 тыс. руб. 2008 год – 1020,0 тыс. руб. 2009 год – 1120,0 тыс. руб. 2010 год – 820,0 тыс. руб. 6825,0 тыс. руб. – внебюджетные источники: 2007 год – 930,0 тыс. руб. 2008 год – 3455,0 тыс. руб. 2009 год – 1365,0 тыс. руб. 2010 год – 1075,0 тыс. руб.
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	Улучшение экологической обстановки в городе за счет сокращения объемов образовавшихся отходов производства и потребления; Увеличение объемов использования промышленных отходов в хозяйственном обороте; Уменьшение экономического ущерба за счет осуществления природоохранных мероприятий.
Организация контроля за исполнением Программы	Координационный совет Отдел природных ресурсов администрации города

1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНЫМИ МЕТОДАМИ.

Сложившаяся в настоящее время в городе ситуация с образованием, использованием, обезвреживанием, хранением и захоронением отходов производства и потребления вывела эту проблему на первое место среди экологических проблем города, суть которой состоит не только в усиливающемся год от года опасном уровне загрязнения окружающей среды, создающем реальную угрозу здоровью населения, но и значительном экономическом ущербе, обусловленном нерациональным использованием природных ресурсов.

В 2004 году была разработана и утверждена постановлением Думы города Галича муниципальная целевая Программа «Отходы», сроки реализации которой 2004-2006 годы.

За период 2004-2006 годов большая часть запланированных мероприятий выполнена:

- организация сбора и вывоза ТБО от населения (куплен мусоровоз);
- сдача на демеркуризацию отработанных ртутьсодержащих ламп и приборов (более 4 тыс. шт.);
- выбор земельного участка под полигон- свалку ТБО;
- сделан проект полигона-свалки.

Но в области обращения с отходами производства и потребления остается много нерешенных проблем. В городе в среднем за год образуется:

- 14,4 тыс. тонн отходов, из них:
- 2,2 тыс. тонн – твердые бытовые отходы от жилищ не сортированные;
- 12,2 тыс. тонн – производственные отходы, в том числе:
- 1-4 класса опасности 5,7 тыс. тонн (47,5%), из них 1,0 тыс. тонн – мусор от бытовых помещений организаций не сортированный;
- 5 класс опасности 6,7 тыс. тонн (52,5%), из них 2,86 тыс. тонн составляют древесные отходы.

Около 50% объема твердых бытовых отходов составляют упаковочные отходы, которые представляют собой ценное вторичное сырье (бумагу, картон, металлы, пластмассы, древесину и др.), которое после сортировки и последующей переработки, может быть снова вовлечено в хозяйственный оборот в виде товаров народного потребления (строительных материалов, малых архитектурных форм, тароупаковочных материалов и пр.).

Организованного извлечения вторсырья из собираемого мусора практически не производится, т.к. система раздельного сбора мусора не осуществляется.

В городе твердые бытовые отходы не утилизируются, полностью вывозятся на свалку.

В настоящее время возникла срочная необходимость по организации нового объекта размещения твердых бытовых отходов.

Из-за низкого уровня современных технологий и дефицита оборудования по утилизации промышленных отходов, перерабатывается и вторично используется лишь незначительная их часть:

- древесные отходы используются крайне ограниченно, при образовании их в количестве 2,86 тыс. тонн в год. С древесными отходами в плане их использования и предотвращения загрязнения окружающей среды работают ограниченное количество предприятий. Среди них: ООО «Промторглес», частные предприниматели Чепасов В.И., Докучаев Ю.Ю., Паленко В.И.

Под использованием древесных отходов предприятиями подразумевается сжигание их в котельных или применение на подстилку для сельскохозяйственных животных, но не в качестве вторичного сырья.

В 2007 году начало свою работу новое предприятие по переработке вторичного сырья ООО «Топгран», которое основывается на изготовлении гранул из опилок и горбыля для печей функционирующих на этом сырье.

Но вопрос с мелкими пилорамами, где объемы производства небольшие, остается открытым. Здесь отсутствует четкий учет за отходами, отходы размещаются на временных площадках, что приводит к образованию новых несанкционированных свалок, к невозможности вторичного использования данного вида сырья.

Требуется постоянного внимания вопрос утилизации токсичных отходов 1 класса опасности (отработанные ртутные лампы и приборы).

В настоящее время утверждены Приказом МПР России от 11.03.02 г. N 115 "Методические указания о разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение", утвержден Приказом МПР России от 02.12.02 г. N 786 "Федеральный классификационный каталог отходов", установлен порядок отчетности по форме 2-ТП "Отходы". На основе этих документов в городе осуществляется работа по инвентаризации образующихся отходов. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды разрабатывают проекты нормативов образования отходов.

Функционирование системы управления отходами включает в себя:

- правовое регулирование в области обращения с отходами,
- формирование банка данных об образовании различных видов отходов на территории города,
- оценка существующего состояния и перспектив обращения с отходами,
- выработка предложений и мероприятий по стабилизации и улучшению положения,
- контроль за реализацией мероприятий по обращению с отходами и предотвращению негативного воздействия на окружающую среду.

Необходимость принятия и реализации Программы вызвана неотложностью решения острых социальных и экономических проблем в области обращения с отходами производства и потребления на территории города программно-целевыми методами.

Программа является комплексом системных мероприятий в области обращения с отходами производства и потребления и призвана совершенствовать существующую систему управления отходами.

2. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ.

СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ.

Целью Программы является стабилизация и снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье населения, на основе комплексного системного подхода при разработке правовых, экономических, организационных и иных условий оптимизации управления в сфере деятельности по обращению с отходами производства и потребления.

Достижение указанных целей обеспечивается решением следующих задач:

1. Совершенствование системы нормативных правовых документов в области обращения с отходами производства и потребления.
2. Распространение опыта использования отходов производства и потребления в качестве вторичного сырья.
3. В целях экономии бюджетных средств и сокращения объемов древесных отходов осуществление перевода угольных и электро- котельных на котельные, работающие на древесных отходах.
4. Проведение мероприятий направленных на сокращение несанкционированных свалок в городе.
5. Проведение инвентаризации отходов производства и потребления, и мест их размещения.
6. Проведение экологического мониторинга.
7. Повышение профессиональной квалификации кадров, работающих в системе охраны окружающей среды и экологической безопасности.
8. Формирование экологической культуры населения через систему экологического образования, просвещения, СМИ.

Программа носит открытый характер, предполагает возможность ее дополнения другими мероприятиями и проектами при условии их соответствия целям и задачам Программы.

Программа рассчитана на период с 2007 по 2010 годы.

3. СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ.

Мероприятия Программы направлены на достижение намеченной цели, решение поставленных задач и предусматривают концентрацию ресурсов и привлечение средств из различных источников финансирования.

3.1. МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ, НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОМУ И ОРГАНИЗАЦИОННОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОГРАММЫ.

Настоящий раздел Программы включает в себя мероприятия по разработке нормативных правовых документов в области обращения с отходами в городе и преследует цель предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую природную среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья. Разработанные нормативные акты в области обращения с отходами должны обеспечить:

- комплексную переработку материально-сырьевых ресурсов в целях уменьшения количества отходов;
- использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот;
- доступ, в соответствии с законодательством Российской Федерации, к информации в области обращения с отходами;
- платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;
- независимость контроля в области охраны окружающей среды.

Мероприятия включают в себя разработку документов по правовому регулированию и нормативно-методическому обеспечению в области обращения с отходами, организацию мониторинга влияния отходов на окружающую среду.

3.2. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ.

Настоящий раздел Программы реализует первоочередные мероприятия в области обращения с отходами производства и потребления в городе на 2007- 2010 годы.

Одной из задач Программы является распространение опыта на котельные системы ЖКХ по использованию древесных отходов в качестве дешевого энергетического сырья.

В этом разделе предусмотрены мероприятия, направленные на сокращение несанкционированных свалок в городе.

Эколого- и социально-экономическими результатами проведения мероприятий по данному направлению являются:

- снижение на 20-30% негативного воздействия отходов на окружающую среду в районах осуществления мероприятий переработки и обезвреживания отходов;
- экономия сырья, материальных и топливно-энергетических ресурсов за счет вовлечения отходов в хозяйственный оборот.

3.3. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МОНИТОРИНГА ИСТОЧНИКОВ АНТРОПОГЕННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ И ЗОН ИХ ВЛИЯНИЯ.

Мероприятия по организации и осуществлению мониторинга окружающей среды (экологический мониторинг) призваны обеспечить регулярное наблюдение за состоянием окружающей среды в районах расположения источников антропогенного воздействия и воздействием этих источников на окружающую среду.

Информация о состоянии окружающей среды, ее изменении, полученная при осуществлении мониторинга окружающей среды (экологического мониторинга), используется органами местного самоуправления для разработки прогнозов социально-экономического развития и принятия соответствующих решений, разработки программ в области экологического развития, целевых программ в области охраны окружающей среды и мероприятий по охране окружающей среды.

3.4. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ НАСЕЛЕНИЯ.

Экологическая культура населения города является важным фактором при решении экологических проблем.

Общая экологическая культура большей части населения проявляющаяся в обращении с бытовыми отходами, с энерго- и ресурсосбережением является довольно низкой. Это связано как с традиционно нерациональным (с эколого-экономической точки зрения) способом ведения домашнего хозяйства, так и с отсутствием правовых и экономических механизмов, побуждающих к его рационализации.

Необходимо информирование населения о состоянии окружающей среды и природоохранных проблемах через районную газету, местное радио, инициирование формирования и развития системы экологического образования населения.

С целью формирования экологической культуры населения в городе ежегодно будет проходить конкурс на звание "Лучший территориальный округ», «Лучшая улица», «Дом отличного санитарного состояния», «Лучшие учреждения торговли», «Лучшее предприятие», «Лучшее учреждение образования».

Перечень мероприятий Программы, объемы и источники финансирования приведены в приложении к настоящей Программе.

4. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ.

Мероприятия Программы реализуются за счет средств областного бюджета, бюджета городского округа, внебюджетных источников (средства предприятий).

Общий объем финансирования Программы составляет 41315,0 тыс. руб., в т.ч.:

Областной бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
------------------	--------------------------	------------------------

(тыс.руб.)				(тыс.руб.)				(тыс.руб.)			
2007	2008	2009	2010	2007	2008	2009	2010	2007	2008	2009	2010
320	15300	15300	-	610	1020	1120	820	930	3455	1365	1075
Всего : 30920 тыс.руб.				Всего : 3570 тыс.руб.				Всего : 6825 тыс.руб.			

5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ.

Программа осуществляется на правовой базе, основанной на положениях действующего законодательства об охране окружающей природной среды и природопользования по вопросам программной разработки и направлениям решения актуальных проблем в области обращения с отходами производства и потребления.

Муниципальным заказчиком является администрация городского округа. Координатор – Координационный совет и отдел природных ресурсов администрации городского округа.

Конкретные исполнители Программы определены в перечне мероприятий Программы (Приложение), а также будут определяться на конкурсной основе в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов по поставке товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Ежегодно с учетом итогов работ, выполненных за предыдущий период, необходимо рассматривать выполнение мероприятий Программы и вносить соответствующие изменения.

6. УПРАВЛЕНИЕ ПРОГРАММОЙ И КОНТРОЛЬ ЗА ЕЕ РЕАЛИЗАЦИЕЙ.

Управление и контроль за реализацией Программы осуществляет координатор Программы.

Текущая информация и ежеквартальные доклады о ходе выполнения Программы и об использовании финансовых средств представляются исполнителями Программы координатору.

Координатор Программы организует ведение отчетности по Программе и обеспечивает ее представление в установленном порядке соответствующим органам государственной власти и организационным комитетам.

7. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ, СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ.

В процессе реализации Программы планируется достижение следующих результатов:

- увеличение объемов использования промышленных отходов в хозяйственном обороте;
- сокращение экономического ущерба за счет осуществления природоохранных мероприятий;
- разработка новых нормативных правовых актов в области обращения с отходами;
- организация экологического мониторинга объектов размещения отходов производства и потребления;
- использование отходов деревообработки в качестве дешевого энергетического сырья;
- приведение в соответствии с законодательством мест захоронения отходов производства и потребления;
- строительство полигона-свалки ТБО;
- формирование экологической культуры населения в сфере обращения с отходами производства и потребления.

Приложение
к муниципальной целевой Программе
«Отходы» на 2007-2010 годы
от « 23 » октября 2007г.

Мероприятия по реализации муниципальной целевой Программы «Отходы» на 2007-2010 гг. (тыс. руб. в ценах 2007г.)

Наименование мероприятия	Срок исполнения (год)	Общая сумма затрат т.руб.	Областной бюджет				Местный бюджет				Внебюджетные источники				Исполнители
			2007	2008	2009	2010	2007	2008	2009	2010	2007	2008	2009	2010	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1. Мероприятия по совершенствованию нормативно-правовой базы, научно-техническому и организационному обеспечению программы.															
1.1. Разработка и утверждение Правил обращения с отходами производства и потребления	2007														Отдел природных ресурсов администрации городского округа
1.2. Приведение в соответствие с федеральным и областным законодательством, муниципальных Правил благоустройства и санитарного содержания территории городского округа	2007														Отдел городского хозяйства и инфраструктуры администрации городского округа
2. Мероприятия по обращению с отходами производства и потребления															
2.1. Внедрение в практику использования отходов лесопиления и деревопереработки в качестве энерге-	2008-2009	1800		300	300			300	300			300	300		Администрация городского округа МУП «ЖКХ»

тического сырья: замена котла в котельной															городского округа
2.2. Сдача на утилизацию ртутных ламп и приборов отработанных и брак	2007-2010	210					10	10	10	30	40	50	60	Предприятия и организации	
2.3. Проведение инвентаризации по заключению договоров со всеми природопользователями на вывоз ТБО	2007-2010													МУП «ЖКХ» городского округа	
2.4. Приобретение авто транспорта для вывоза ТБО от населения	2007-2010	5700								900	2800	1000	1000	МУП «ЖКХ» городского округа	
2.5.Паработка проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение	2007-2010													Предприятия и организации	
2.6.Согласование лимитов на размещение отходов производства и потребления	2007-2010													Предприятия и организации	
2.7. Ликвидация несанкционированных свалок	2007-2010	2900					600	700	800	800				МУП «ЖКХ» городского округа	
2.8.Проведение государственной экспертизы проекта полигона твердых бытовых и производственных отходов	2007	320	320											Администрация городского округа	
2.9.Строительство полигона твердых бытовых и производственных отходов	2008-2009	30000		15000	15000									Администрация городского округа	
2.10. Организация и оборудование пунктов приема отходов для сдачи их на вторичное использование и переработку.	2008	300									300			Предприятия и организации	

Всего:		41230	320	15300	15300	-	600	1010	1110	810	930	3440	1350	1060	
3. Мероприятия по организации и осуществлению экологического мониторинга источников антропогенного воздействия и зон их влияния.															
3.1. Организация и проведение экологического мониторинга земли на действующей свалке (у деревни Мелешино Галичский р-он)	2007-2010	45										15	15	15	МУП «ЖКХ» городского округа
Всего:		45	-	-	-	-	-	-	-	-	-	15	15	15	
4. Мероприятия по формированию экологической культуры населения.															
4.1. Пропаганда природоохранных и экологических знаний в области обращения с отходами в СМИ.	2007-2010	40					10	10	10	10					Отдел природных ресурсов администрации городского округа
4.2. Участие в областном конкурсе среди муниципальных образований «Самый благоустроенный населенный пункт Костромской области»	2007-2010														Администрация городского округа
Всего:		40	-	-	-	-	10	10	10	10	-	-	-	-	
Итого:		41315	320	15300	15300	-	610	1020	1120	820	930	3455	1365	1075	