

Российская Федерация
Костромская область
Город Галич



Дума городского округа – город Галич
Костромской области

РЕШЕНИЕ

от 24 марта 2011 года

№ 47

О состоянии законности в городском округе - город Галич Костромской области за 2010 год и мерах по ее улучшению

Заслушав и обсудив информацию Д.Е. Пенушкова - Галичского межрайонного прокурора о состоянии законности в городском округе - город Галич Костромской области за 2010 год и мерах по ее улучшению,

Дума городского округа решила:

1. Информацию о состоянии законности в городском округе - город Галич Костромской области за 2010 год и мерах по ее улучшению принять к сведению (прилагается).
2. Рекомендовать администрации городского округа:
 - осуществлять контроль за выполнением целевых программ, направленных на защиту незащищенных слоев населения;
 - не допускать фактов нарушений прав и законных интересов граждан в сфере жилищных правоотношений;
 - принять меры по усилению безопасности мест проживания, массового скопления людей, учреждений образования, культуры, спорта и здравоохранения от проявлений террористической и экстремистской деятельности.
3. Направить настоящее решение главе городского округа для подписания.
4. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Глава городского округа -
город Галич Костромской области

А.П. Белов

ИНФОРМАЦИЯ
о состоянии законности в городском округе -
город Галич Костромской области за 2010 год
и мерах по ее улучшению.

В 2010 году деятельность межрайонной прокуратуры строилась на основе планов работы, с учетом текущих задач, состояния законности и правопорядка в районе. Основные усилия прокуратуры района были направлены на осуществление надзора за соблюдением законности в сфере соблюдения прав и свобод граждан, защиты прав и интересов несовершеннолетних, в деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления, правоохранительных органов района, борьбе с коррупцией.

В городе Галиче и Галичском районе в 2010 году зарегистрировано 287 преступлений. По сравнению с аналогичным периодом 2009 года (АППГ) снижение составило 15,4% (АППГ – 339). Количество тяжких и особо тяжких преступлений снизилось до 81 (АППГ – 95). Раскрываемость тяжких и особо тяжких преступлений составила 81,6 % (АППГ – 82,1%).

Раскрываемость преступлений компетенции КМ составила 77,1% (АППГ – 79,9%), МОБ – 80,2% (АППГ - 77%). Общая раскрываемость осталась на прежнем уровне и составила 78,5%.

Анализ состояния преступности среди несовершеннолетних за 12 месяцев 2010 года показывает, что по городу Галичу и Галичскому району подростковая преступность по сравнению с аналогичным периодом 2009 годом выросла с 15 до 16, то есть на 6 %.

За 12 месяцев 2010г. подростками совершено всего 16 преступлений (АППГ – 15), из них: особо тяжких – 0 (АППГ – 0), тяжких преступлений – 1 (АППГ – 1), средней тяжести – 5 (АППГ – 5), небольшой тяжести – 9 (АППГ – 9). Осталось прежним количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. В структуре преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних: ст. 150 УК РФ – 1, 116 ч. 1 – 3.

Снизилось количество лиц, совершивших преступления - 11 человек (АППГ – 14), из них 1 подросток не учится и не работает, 5 являются учащимися общеобразовательных учреждений, 5 – учащиеся начальных и средних профессиональных образовательных учреждений г. Галича. Из них ранее состояли на учете в ПДН – 5 совершили преступления в группе со взрослыми – 6.

За 12 месяцев 2010г. подростками совершено 6 общественно – опасных деяний (АППГ – 12). Из них ранее состояли на учете в ПДН – 2, совершили ООД в группе – 3, из них в группе со взрослыми – 0, воспитываются в неблагополучных семьях – 0. По всем фактам совершения общественно опасных деяний рассматривается вопрос о помещении подростков в ЦВСНП при УВД Костромской области. За анализируемый период 2010г. в ЦВСНП УВД по Костромской области помещалось 5 подростков (АППГ – 4).

За 12 месяцев 2010 года количество административных правонарушений, совершенных подростками увеличилось. В 1 полугодии 2010 года ОВД г. Галич и

Галичского района всего составлено 664 протоколов (АППГ – 582), из них: 191 протокол в отношении несовершеннолетних (АППГ – 172), 453 протокола составлено на родителей (законных представителей), а также взрослых лиц, совершивших правонарушения в отношении несовершеннолетних (АППГ – 410 протоколов). В структуре правонарушений по-прежнему значительное место занимают правонарушения связанные с распитием и употреблением несовершеннолетними спиртных напитков – 136 правонарушений (20.21 КоАП РФ, 20.20 КоАП) АППГ - 124, ст. 20.1 ч.1 – 13 (АППГ – 26).

Одной из важнейших причин совершения подростками правонарушений и преступлений по-прежнему остается семейное неблагополучие, когда сами родители злостно уклоняются от исполнения своих родительских обязанностей и злоупотребляют спиртными напитками, а также бесконтрольность со стороны родителей, законных представителей. Статистика показывает, что за 12 месяцев 2010 года за уклонение от выполнения своих родительских обязанностей составлено 340 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 340). За вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртных напитков - 29 (АППГ – 17).

На 31.12.2010г. на учете в ПДН состоит 70 несовершеннолетних (АППГ – 74), из них 1 условно осужденный и 4 группы несовершеннолетних с антиобщественной направленностью. Также состоит на учете 114 неблагополучных семей (АППГ – 106).

При осуществлении надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в течение 2010 года приоритетными направлениями прокурорского надзора явились проверки соблюдения законодательства, регламентирующего конституционные права и свободы граждан, исполнение налогового, бюджетного законодательства, а также законодательства, направленного на реализацию национальных проектов. Данные направления надзора реализовывались конкретными действиями.

Так, в порядке надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина прокуратурой выявлено 1620 нарушений (в 2009 году – 1436 нарушения) действующего законодательства, что составляет 113 % от количества выявленных нарушений закона в прошлом году.

По выявленным нарушениям закона прокуратурой внесено 257 представлений об устранении нарушений закона (АППГ - 260).

Проведенный анализ состояния прокурорского надзора за соблюдением законов и законностью правовых актов показал, что нарушения действующего законодательства в большей степени допускались в сфере соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина, в сфере экономики, в сфере охраны окружающей среды. Именно в этих сферах исполнения законодательства прокуратурой по результатам проверок выявлялось наибольшее количество нарушений закона и принимались меры прокурорского реагирования.

В 2010 году Галичской межрайонной прокуратурой проведены проверки по следующим направлениям надзорной деятельности:

В целях исполнения приказа Генерального прокурора РФ № 9 от 11.02.2003 года « О мерах по повышению эффективности прокурорского надзора за исполнением законодательства о налогах и сборах» проведены проверки исполнения действующего законодательства правоохранительными и налоговыми органами законодательства, направленного на выявление,

пресечение и предупреждение налоговых правонарушений и преступлений, связанных с уклонением или недобросовестным осуществлением налоговых платежей. По результатам проверок выявлено 98 нарушений закона, внесено 11 представлений, в том числе в адрес руководителя Межрайонной ИФНС России № 2 по Костромской области - 1, направлено в суд 13 заявлений о взыскании задолженности по уплате земельного и транспортного налогов на сумму 6 тыс. рублей.

Прокуратурой уделялось внимание защите прав граждан при исполнении законодательства о поставках тепловой и электрической энергии, исполнении законодательства в жилищно-коммунальной сфере. Учитывая социальную значимость данного вопроса организация надзора была направлена на предупреждение и пресечение фактов незаконного отключения и ограничения электрической и тепловой энергии. Прокуратурой в указанной сфере выявлено 93 нарушений закона, выявлено 13 незаконных НПА, принесен 1 протест, внесено 21 представление.

Исходя из состояния законности в сфере трудовых отношений, были организованы и проведены проверки по исполнению требований Трудового Кодекса РФ, в том числе по своевременной выплате заработной платы. В ходе проверок выявлено 306 нарушений трудового законодательства в деятельности организаций, учреждений и предприятий города и района, в том числе по оплате труда - 200 нарушений закона. По выявленным нарушениям закона прокуратурой внесено 21 представлений (в 2009 году - 33 представлений), принесено 36 протестов (в 2009 году - 56), 7 должностных лиц привлечено к административной ответственности (в 2009 году 20 лиц), к дисциплинарной ответственности - 9, предъявлено в суд 172 исковых заявления (заявлений), по сравнению с показателем прошлого года количество предъявленных исков в защиту интересов граждан увеличилось (в 2009 году -94).

В 2010 году прокуратурой уделялось внимание надзору за исполнением законодательства в сфере размещения муниципальных заказов. Прокуратурой в указанной сфере выявлено 27 нарушений закона, внесено 3 представления, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 1 должностное лицо.

В порядке надзора за законностью правовых актов прокуратурой за 2010 год выявлено 134 нормативно-правовых актов органов местного самоуправления города и района, сельских поселений несоответствующих требованиям федерального законодательства, в том числе оспорены незаконные положения 14 Уставов муниципальных образований. Данный показатель работы по сравнению с 2009 годом увеличился на 17 %.

За допущенные нарушения закона к дисциплинарной ответственности по представлениям прокуратуры привлечено 90 должностных лиц (в 2009 году привлечено к дисциплинарной ответственности 61 человек (+ 48 %). Эффективность составила 27 %.

К материальной ответственности привлечено 210 граждан (АППГ -67).

По результатам проведенных в порядке общего надзора проверок прокурором объявлено 17 предостережений о недопустимости нарушений закона (- 45%). В 2009 году данная мера прокурорского реагирования применялась в отношении 31 должностных лиц. Вынесенные прокурором предостережения

способствовали недопущению нарушений должностными лицами требований закона.

По сравнению с аналогичным периодом 2009 года (87 лица) по постановлению прокурора в административном порядке наказано 70 должностных и юридических лиц. Данный показатель снижен по сравнению с прошлым годом на 19 %.

За анализируемый период в порядке надзора за исполнением законов и законностью правовых актов в суд общей юрисдикции подготовлено и направлено 217 (АППГ – 173 исковых заявления). По сравнению с 2009 годом количество предъявленных исков в 2010 году увеличилось на 8 %.

За 12 месяцев 2010 года совместно с территориальным отделением государственного противопожарного надзора Галичского района проведены проверки исполнения законодательства, направленного на борьбу с терроризмом, на 12 социально-значимых и потенциально-опасных объектах, находящихся на территории г. Галича и Галичского района (администрации городского округа – город Галич и Галичского муниципального района, помещения Галичского районного Дома культуры, СРЦ для несовершеннолетних, дом – интернат для престарелых и инвалидов - ОГУ «Галичский КЦСОН №2» и т.д.).

В ходе проверок выявлены различные многочисленные нарушения требований Федерального Закона "О пожарной безопасности" в администрации городского округа – город Галич и Галичского муниципального района, ООО «Пальмира», ООО «Стела», ТСЖ «Фотруна», ООО «Союз», ООО «Старрус», ООО «Лидер», ООО «Ореховское торговое предприятие», ООО «Островок» : объекты не оборудованы автоматической пожарной сигнализацией и системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, помещения не в полном объеме обеспечены первичными средствами пожаротушения и т.д.

По результатам проверок, в отношении должностных лиц администрации городского округа – город Галич, ООО «Союз», ООО «Лидер», ООО «Ореховское торговое предприятие», ООО «Островок», МУК МЦ «Истоки с. Орехово, Челсменского сельского клуба, кафе «Престиж» 25.06.2010 г., 02.03.2010 г. возбуждены 14 дел об административных правонарушениях, в том числе в 4 квартале 2010 года – 11 дел об административных правонарушениях. К административной ответственности привлечено 11 должностных и юридических лиц.

По выявленным нарушениям требований действующего законодательства о пожарной безопасности в адрес 5 руководителей ООО 22.01.2010 г. внесены 5 представлений об устранении выявленных нарушений закона, по результатам которых приняты меры к устранению выявленных нарушений и 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, в 4 квартале 2010 года представлений не вносилось, лиц к дисциплинарной ответственности не привлекалось.

Объявлено 4 предостережения руководителям ТСЖ «Фотруна» и организаций, направлено 3 исковых заявлений о признании незаконным бездействия по устранению нарушений правил пожарной безопасности и

обязании устранить нарушения. Иски рассмотрены, исковые требования прокурора удовлетворены в полном объеме.

В ходе проверки исполнения законодательства РФ по вопросам комплексной безопасности объектов социального обслуживания с круглосуточным пребыванием людей нарушений закона не выявлено.

За 2010 год в Галичскую межрайонную прокуратуру и ОВД городского округа – город Галич и Галичского муниципального района заявлений и сообщений о преступлениях террористической направленности, предусмотренных ст. ст. 205-206, 208, 211, 277-280, 282.1, 282.2 и 360 УК РФ, не поступало.

В 2010 году Галичским районным судом и мировыми судьями города Галича и района рассмотрено 181 уголовное дело в отношении 205 человек, из них с постановлением приговора – 117 в отношении 136 человек. В 2009 году было рассмотрено 167 дел, в т.ч. с вынесением приговора – 106.

Анализ показал, что работа прокуратуры по рассмотрению и разрешению обращений граждан в основном соответствовала требованиям приказа Генерального прокурора РФ № 200 от 17.12.07 года «О введении в действие инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в системе прокуратуры Российской Федерации», Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в системе прокуратуры РФ. Работа по рассмотрению обращений и приему заявителей рассматривалась в качестве составной части правозащитной функции прокуратуры.

В 2010 году в прокуратуру поступило 293 письменных обращений граждан /АППГ – 161 /, что на 81 % больше от количества поступивших жалоб за аналогичный период прошлого года.

Из данного числа обращений: 279 разрешены работниками прокуратуры, 6 заявления направлены для разрешения по существу в другие ведомства.

Из числа разрешенных работниками прокуратуры обращений 65 признано обоснованными и удовлетворены /в 2009 году – 46 обращений удовлетворено/ или 23 %. Число удовлетворенных заявлений, жалоб по сравнению с 2009 годом снизилось на 6 %.

Межрайонный прокурор
младший советник юстиции

Д.Е. Пенушков