

**Российская Федерация  
Костромская область  
Город Галич**



**Дума городского округа – город Галич  
Костромской области**

**РЕШЕНИЕ**

от 20 февраля 2014 года

№ 355

Об информации о состоянии законности  
в городском округе - город Галич  
Костромской области за 2013 год

Заслушав и обсудив информацию Д.Е. Пенушкова - Галичского межрайонного прокурора о состоянии законности в городском округе - город Галич Костромской области за 2013 год,

**Дума городского округа решила:**

1. Информацию о состоянии законности в городском округе - город Галич Костромской области за 2013 год принять к сведению (прилагается).
2. Рекомендовать администрации городского округа:
  - осуществлять контроль за выполнением целевых программ, направленных на защиту незащищенных слоев населения;
  - не допускать фактов нарушений прав и законных интересов граждан в сфере жилищных правоотношений;
  - принять меры по усилению безопасности мест проживания, массового скопления людей, учреждений образования, культуры, спорта и здравоохранения от проявлений террористической и экстремистской деятельности.
3. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Думы городского округа  
- город Галич Костромской области

В.С. Заглодин

**Информация  
о состоянии законности в городском округе  
- город Галич Костромской области за 2013 год**

В 2013 году деятельность межрайонной прокуратуры строилась на основе планов работы, с учетом текущих задач, состояния законности и правопорядка в районе. Основные усилия прокуратуры района были направлены на осуществление надзора за соблюдением законности в сфере соблюдения прав и свобод граждан, защиты прав и интересов несовершеннолетних, в деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления, правоохранительных органов района, борьбе с коррупцией.

**Надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина.**

При осуществлении надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в течение 2013 года приоритетными направлениями прокурорского надзора явились проверки соблюдения законодательства, регламентирующего конституционные права и свободы человека и гражданина, исполнение законодательства в сфере экономики, а также законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования. Данные направления надзора реализовывались конкретными действиями.

Так, в порядке надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина прокуратурой выявлено 2248 нарушений (в 2012 году – 2025 нарушений) действующего законодательства, что составляет 111 % от количества выявленных нарушений закона в прошлом году, в том числе:

- в сфере экономики – 481 нарушений закона, что составляет 21 % от общего количества выявленных нарушений (АППГ – 656),
- в сфере охраны окружающей среды - 42 нарушения закона /2 %/, (АППГ – 98)
- в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина – 1725 нарушений закона /77%/ (АППГ – 1451).

По выявленным нарушениям закона прокуратурой внесено 256 представлений об устранении нарушений закона (АППГ - 255).

Проведенный анализ состояния прокурорского надзора за соблюдением законов и законностью правовых актов показал, что нарушения действующего законодательства в большей степени допускались в сфере соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также в сфере экономики. Именно в этих сферах исполнения законодательства прокуратурой по результатам проверок выявлялось наибольшее количество нарушений, с целью их устранения принимались меры прокурорского реагирования.

В 2013 году прокуратурой проведены проверки по следующим направлениям

надзорной деятельности:

В целях исполнения приказа Генпрокуратуры РФ от 09.06.2009 N 193 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о налогах и сборах" проведены проверки исполнения действующего законодательства правоохранительными и налоговыми органами законодательства, направленного на выявление, пресечение и предупреждение налоговых правонарушений и преступлений, связанных с уклонением или недобросовестным осуществлением налоговых платежей. По результатам проверок выявлено 29 нарушений закона, внесено 2 представления в адрес руководителя Межрайонной ИФНС России № 2 по Костромской области, выявлено 5 незаконных правовых актов, на которые принесено 5 протестов, по результатам удовлетворенных протестов 2 незаконных нормативно-правовых акта приведены в соответствие с действующим законодательством.

Прокуратурой уделялось внимание защите прав граждан при исполнении законодательства о поставках тепловой и электрической энергии, исполнении законодательства *в жилищно-коммунальной сфере*. Учитывая социальную значимость данного вопроса, организация надзора была направлена на предупреждение и пресечение фактов незаконного отключения и ограничения электрической и тепловой энергии. Прокуратурой в указанной сфере выявлено 56 нарушений закона, 1 незаконный НПА, принесен 1 протест, внесено 23 представления, по результатам рассмотрения которых, привлечено к дисциплинарной ответственности 12 должностных лица.

Исходя из состояния законности в сфере трудовых отношений, были организованы и проведены проверки по исполнению требований Трудового Кодекса РФ, в том числе по своевременной выплате заработной платы. В ходе проверок выявлено 651 нарушений трудового законодательства в деятельности организаций, учреждений и предприятий города и района (АППГ - 401), в том числе по оплате труда - 630 нарушений закона. По выявленным нарушениям закона прокуратурой внесено 7 представлений (в 2012 году - 8 представлений), принесено 18 протестов (в 2012 году - 42), 3 должностных лица привлечено к административной ответственности, в том числе дисквалифицировано - 1, к дисциплинарной ответственности - 9, предъявлено в суд 310 исковых заявлений (заявлений) на сумму 4676 тыс. рублей, из них удовлетворено и прекращено ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора - 310. Из них 2 по охране труда на сумму 3 тыс. рублей.

В 2013 году прокуратурой уделялось внимание надзору за исполнением законодательства *в сфере размещения муниципальных заказов*. Прокуратурой в указанной сфере выявлено 43 нарушений закона, внесено 9 представления, по результатам рассмотрения которых, к дисциплинарной ответственности привлечено 10 должностных лиц, к административной ответственности - привлечено 1 должностное лицо (АППГ -4).

В порядке *надзора за законностью правовых актов* прокуратурой за 2013 год выявлено 217 незаконных правовых актов, на которые принесено 213 протестов. Из рассмотренных и удовлетворенных протестов отменено и изменено 194 незаконных правовых актов. Из них прокурором оспорено 56 нормативно-правовых актов, несоответствующих требованиям федерального

(регионального) законодательства, принятых органами местного самоуправления, на которые принесено 55 протестов и 1 представление, в том числе оспорено 6 Уставов муниципальных образований. За АППГ выявлено 63 незаконных нормативно-правовых актов, на которые принесено 63 протеста, в том числе оспорено 7 Уставов муниципальных образований. Из рассмотренных протестов отклонено- 0.

По представлениям прокурора к дисциплинарной ответственности привлечено 256 должностных лиц (в 2012 году привлечено к дисциплинарной ответственности 266 человек). Эффективность составила 100,4 %.

По результатам проведенных в порядке общего надзора проверок прокурором объявлено 6 предостережений о недопустимости нарушений закона. В 2012 году данная мера прокурорского реагирования применялась в отношении 5 должностных лиц. Вынесенные прокурором предостережения способствовали недопущению нарушений должностными лицами требований закона.

По постановлениям (заявлениям в арбитражный суд) прокурора привлечено - к административной ответственности 22 должностных и юридических лица (АППГ -60). Снижение количества вынесенных постановлений прокурором связано с исключением подмены деятельности контролирующих органов, а также необоснованного вмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов и принятия мер прокурорского реагирования на основании поступившей в органы прокуратуры информации о нарушении закона.

За анализируемый период в порядке надзора за исполнением законов и законностью правовых актов в суд общей юрисдикции подготовлено и направлено 373 исковых заявлений (заявления). Количество предъявленных исков в 2013 году осталось на уровне 2012 года.

В 2013 году по результатам надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в правоохранительные органы в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлено 3 материалов для решения вопроса об уголовном преследовании, по которым возбуждено 1 уголовное дело (АППГ – 9). Эффективность составляет 33 %.

### **Работа по рассмотрению и разрешению заявлений, жалоб и иных обращений.**

В 2013 году прокуратурой рассмотрено 334 письменных обращений граждан, из них разрешено по существу 317. Число разрешенных и удовлетворенных обращений - 82, по сравнению с 2012 годом практически осталось на прежнем уровне (83). По сравнению с АППГ число разрешенных обращений уменьшилось на 12 % (2012 г. - 379 обращений). Удельный вес последних составил 25 % (АППГ 22 %).

Анализ разрешенных заявлений и жалоб граждан показывает, что большая часть заявлений поступает по вопросам надзора за исполнением законов и законностью правовых актов. В 2013 году по вопросам надзора за исполнением законов и законностью правовых актов разрешено 215 (АППГ -206) обращений или 64 % (за АППГ 53 %) от общего количества поступивших обращений граждан.

Из поступивших заявлений (жалоб) по вопросам надзора за исполнением законов и законностью правовых актов признаны обоснованными и удовлетворены 74 или 34 %.

На действия (бездействие) и решения дознавателя, органа дознания и следователя при принятии, регистрации и рассмотрении сообщения о преступлении в 2013 году разрешено 37 жалоб граждан, из них признано обоснованными 5 или 14 %. По сравнению с АППГ количество жалоб граждан уменьшилось на 53 % (АППГ -78), количество удовлетворенных осталось на прежнем уровне.

По вопросам следствия и дознания разрешено 28 заявлений или 9 % от общего количества разрешенных обращений граждан. Количество жалоб по вопросам следствия и дознания по сравнению с 2012 годом уменьшилось на 62 % (АППГ - 74). Удельный вес удовлетворенных жалоб в 2013 году составляет 11 % (АППГ - 4 %).

По вопросам законности исполнения уголовных наказаний разрешено 36 обращений или 11 % (АППГ -19 или 5%).

В 2013 году в прокуратуру поступило 329 письменных обращений граждан /в 2012 году – 387/, что на 15 % меньше от количества поступивших жалоб за аналогичный период прошлого года. Остаток не рассмотренных обращений на начало 2013 года составлял 14 обращений.

В 2013 году в прокуратуру поступило 2 обращения депутатов Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации: Жириновского В. В. в интересах жителей дома № 130 по ул. Гладышева в г. Галиче о нарушении жилищного и градостроительного законодательства и Сироткина С.Н. о проведении проверки по обращению Решетова А.Ф. по вопросам исполнения жилищного законодательства, иным вопросам. По результатам проведенных проверок, доводы, указанные в обращениях, признаны обоснованными и удовлетворены. Обращения разрешены в установленный законом срок.

Работа по рассмотрению обращений и приему заявителей рассматривалась в качестве составной части правозащитной функции прокуратуры.

Межрайонный прокурор  
советник юстиции

Д.Е. Пенушков